

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

А К Т

проверки планирования, предоставления и расходования средств, выделенных в 2021-2022 годах (при необходимости – в иные периоды) на финансовое обеспечение деятельности реабилитационных центров для инвалидов, подведомственных министерству труда и социального развития Краснодарского края

«31» 10 2023 года

г. Краснодар

1. Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.22 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 28.12.2022 № 69; распоряжение заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 03.05.2023 № 50-р (распоряжение о внесении изменений от 15.06.2023 № 63-р); удостоверения от 05.05.2023 № 33-12 и от 16.06.2023 № 41-12.

2. Цель контрольного мероприятия: проверить эффективность и целевой характер расходования средств бюджета Краснодарского края, предоставленных в 2021-2022 годах на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения социального обслуживания Краснодарского края «Абинский комплексный центр реабилитации инвалидов».

3. Объект контроля: государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Абинский комплексный центр реабилитации инвалидов».

4. Проверяемый период: 2021-2022 годы (при необходимости – иные периоды).

5. Сроки начала и окончания контрольного мероприятия: с 16.05.2023 по 20.12.2023.

6. Участники контрольного мероприятия:

Ильяшенко Алексей Николаевич – аудитор, руководитель контрольного мероприятия;

Кудашкина Оксана Викторовна – главный инспектор;

Мерзлякова Нина Анатольевна – ведущий инспектор.

7. Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, ведомственных приказов, распоряжений, инструкций и т.д., которыми руководствовались при осуществлении контрольного мероприятия:

7.1. Конституция Российской Федерации.

7.2. Бюджетный, Налоговый, Гражданский, Семейный, Трудовой кодексы Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

7.3. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

7.4. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

7.5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7.6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

7.7. Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг».

7.8. Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

7.9. Закон Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае».

7.10. Закон Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края».

7.11. Закон Краснодарского края от 05.11.2014 № 3051-КЗ «О социальном обслуживании населения на территории Краснодарского края».

7.12. Закон Краснодарского края от 26.12.2014 № 3087-КЗ «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Краснодарского края».

7.13. Закон Краснодарского края от 23.12.2020 № 4380-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

7.14. Закон Краснодарского края от 22.12.2021 № 4616-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

7.15. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29.12.2010 № 1287 «О порядке осуществления исполнительными органами государственной власти Краснодарского края функций и полномочий учредителя государственных бюджетных и казенных учреждений Краснодарского края».

7.16. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 938 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Социальная поддержка граждан».

7.17. Приказ Министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 25.11.2014 № 956 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Краснодарского края, осуществляющих стационарное социальное обслуживание».

7.18. Приказ Министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 22.12.2014 № 1042 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае».

7.19. Приказ Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 13.04.2017 № 480 «Об утверждении Перечня показателей оценки эффективности деятельности государственных учреждений, подведомственных министерству труда и социального развития Краснодарского края, их руководителей и критерии их оценки».

7.20. Нормативные правовые акты в части управления государственным имуществом, государственными учреждениями; ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

7.21. Другие нормативные правовые акты в рамках изучаемого вопроса.

7.22. Стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Общие сведения об объекте контроля

Государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Абинский комплексный центр реабилитации инвалидов» (далее – Абинский КЦРИ, Учреждение, объект контроля) является учреждением социального обслуживания населения в государственной системе органов социальной защиты населения Краснодарского края.

Полное наименование – государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Абинский комплексный центр реабилитации инвалидов». Сокращенное наименование – ГКУ СО КК «Абинский КЦРИ».

Учреждение является некоммерческой организацией, собственником имущества которой является Краснодарский край.

Учреждение является юридическим лицом, находящимся в ведении министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее – Министерство труда).

Функции учредителя осуществляет Министерство труда.

Функции собственника осуществляет департамент имущественных отношений Краснодарского края (далее – ДИО) и Министерство труда.

¹ Учреждение создано постановлением исполнительного комитета Абинского района Краснодарского края от 20.10.2004 № 468 «О создании муниципального учреждения Абинского района «Центр социальной помощи семье и детям» путем слияния муниципальных учреждений Абинского района «Медико-социальный центр по реабилитации семьи и детей», «Центр психолого-педагогической помощи населению» и «Центр экстренной помощи по телефону». Распоряжением главы администрации Краснодарского края от 30.12.2004 № 1537-р «Об утверждении перечня муниципальных учреждений, передаваемых в государственную собственность Краснодарского края на безвозмездной основе», решением Совета местного самоуправления Абинского района Краснодарского края от 20.10.2004 № 595-с «О передаче имущества муниципальных учреждений социальной защиты населения из муниципальной собственности Абинского района в государственную собственность Краснодарского края» передано в государственную собственность Краснодарского края». Приказом департамента социальной защиты населения Краснодарского края от 09.02.2005 № 91 переименовано в государственное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Абинский центр социальной помощи семье и детям «Росинка». Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.12.2010 № 1176 путем изменения типа Учреждения создано государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Абинский центр социальной помощи семье и детям «Росинка». Приказом министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 24.04.2014 № 207 переименовано в государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Абинский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». Приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 20.10.2017 № 1662 переименовано в государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Абинский комплексный центр реабилитации инвалидов».

Учреждение имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, смету доходов и расходов, лицевые счета в министерстве финансов Краснодарского края, печать с наименованием Учреждения, соответствующие печати, штампы и бланки, штатное расписание.

Юридический адрес Учреждения: Российская Федерация, 353300, Краснодарский край, Абинский район, поселок городского типа Ахтырский, улица Гагарина, дом 74.

Учреждение зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1042313645791, свидетельство о постановке на учет в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Краснодарскому краю от 10.05.2017, ИНН 2323023658, КПП 232301001.

Информация из статистического регистра предприятий и организаций: ОКПО 74260490, ОКАТО 03201553000, ОКТМО 03601153051, ОКОГУ 2300220, ОКФС 13, ОКОПФ 75204.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Краснодарского края на основании бюджетной сметы.

Для осуществления операций с безналичными денежными средствами Учреждению открыты лицевые счета в управлении казначейского контроля министерства финансов Краснодарского края:

830.12.100.0 – счет получателя бюджетных средств;

830.42.100.0 – для учета средств, поступающих во временное распоряжение.

Устав Абинского КЦРИ (далее – Устав) утвержден приказом Министерства труда от 09.01.2018 № 2 и согласован приказом ДИО от 21.12.2017 № 2965 с последующими изменениями².

В соответствии с Уставом Учреждение призвано способствовать:

устранению или возможно более полной компенсации ограничений жизнедеятельности у инвалидов трудоспособного возраста (от 18 лет до 55 лет – женщины, от 18 до 60 лет – мужчины), детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях их социальной адаптации, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество *(в редакции Устава, утвержденной приказом Министерства труда от 09.01.2018 № 2)*;

социальной адаптации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями и ограничениями жизнедеятельности и их интеграции в общество. Учреждение осуществляет социальное обслуживание, включая раннюю помощь, социальную реабилитацию и абилитацию получателей услуг *(в редакции Устава, утвержденной приказом Министерства труда от 18.03.2022 № 293)*.

Обслуживание в Абинском КЦРИ осуществляется в стационарной форме и полустационарной форме с кратковременным пребыванием.

В проверяемом периоде действовали лицензии, полученные Учреждением:

1) лицензия на осуществление медицинской деятельности от 19.03.2018 № ЛО-23-01-012133 (срок действия – бессрочно);

2) лицензия на осуществление образовательной деятельности от 27.04.2018 № 08727 (срок действия – бессрочно).

²Изменения в Устав утверждены приказом Министерства труда от 18.03.2022 № 293, согласованы приказом ДИО от 24.02.2022 № 448.

В период с 01.01.2021 по 22.07.2022³ полномочия директора Учреждения исполняла Степаненко Ирина Алексеевна (*приказ департамента социальной защиты населения Краснодарского края от 28.10.2005 № 654-л*). С 25.07.2022 исполнение обязанностей директора Учреждения возложены на Ступницкую Ольгу Николаевну (*приказ Министерства труда от 22.07.2022 № 10*), которая 28.04.2023 назначена на должность директора Абинского КЦРИ (*приказ Министерства труда от 28.04.2023 № 584-л*).

Полномочия по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности переданы договором от 01.10.2020 № 4 государственному казенному учреждению Краснодарского края «Абинская централизованная бухгалтерия учреждений социального обслуживания» (далее – ГКУ «Централизованная бухгалтерия»).

Правом подписи денежных и расчётных документов с 28.10.2005 по 22.07.2022 была наделена директор Учреждения Степаненко Ирина Алексеевна, с 25.07.2022 по 31.12.2022 – исполняющая обязанности директора Учреждения Ступницкая Ольга Николаевна. Правом первой подписи платежных и иных документов при совершении операций по лицевому счету наделена руководитель ГКУ «Централизованная бухгалтерия» Божко Елена Анатольевна.

Министерством труда в отношении Абинского КЦРИ с 14.02.2022 по 18.03.2022 проводилась ревизия его финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2020 по 31.12.2021⁴. По итогам проведенной ревизии Учреждением разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений, который выполнен в полном объеме⁵.

Также Министерством труда в отношении Абинского КЦРИ в период с 25.02.2022 по 28.02.2022 проводился ведомственный контроль⁶ за соблюдением Учреждением требований законодательства Российской Федерации в сфере

³Приказом Министерства труда от 22.07.2022 № 1052-л директор Абинского КЦРИ Степаненко И.А. уволена 22.07.2022 в связи с выходом на пенсию.

⁴Выписка из акта комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности в государственных учреждениях, подведомственных Министерству труда, расположенных на территории муниципального образования Абинский район от 18.03.2022.

⁵Выявленные факты нарушений и принятые Учреждением меры по их устранению:

1) при проведении выборочного контрольного обмера фактически выполненных работ по пожарной безопасности (государственный контракт № 081850000821002332-01 от 01.06.2021) установлено завыщение по оплате выполненных объемов работ на сумму 133,2 тыс. рублей. Денежные средства в общей сумме 133,2 тыс. рублей возвращены в доход краевого бюджета платежными поручениями от 26.04.2022 № 214 и от 28.04.2022 № 3768;

2) в ходе проверки правильности и обоснованности расходования денежных средств подотчетными лицами по выданным авансам на командировки и другие цели, предусмотренные бюджетной сметой, ревизией установлены необоснованные расходы, связанные с оплатой командировочных расходов при направлении работников на обучение в праздничные и выходные дни, когда обучение не проводилось (суточные в сумме 1200,0 рублей и проживание в сумме 19200,0 рублей). Кроме того, в нарушение п. 2.1 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам государственных учреждений Краснодарского края, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 03.02.2015 № 52, подотчетным лицам возмещены расходы по перевозке багажа в сумме 46,0 рублей. Денежные средства в общей сумме 20,440 тыс. рублей возвращены в доход бюджета платежными поручениями от 04.03.2022 № 640089, 645540 и от 05.03.2022 № 614243, 652371;

3) в ходе проверки правильности начисления заработной платы в связи с неверным установлением должностных окладов установлена переплата заработной платы в сумме 14 240,89 рублей (переплата возвращена в доход бюджета в полном объеме платежными поручениями от 15.03.2022 № 8806 и от 17.03.2022 № 121) и недоплата заработной платы в сумме 11717,73 рублей (недоплата доначислена и выплачена работнику в полном объеме 05.03.2022);

4) в ходе проверки использования государственного имущества установлено, что система пожарной сигнализации (инвентарный номер 110134000058, балансовая стоимость 386,9 тыс. рублей) не используется в уставной деятельности Учреждения по причине его непригодности к дальнейшей эксплуатации. На момент проведения контрольного мероприятия объект имущества списан (приказы ДИО от 21.07.2022 № 1911 и Министерства труда от 06.07.2022 № 1088, акт о списании объектов нефинансовых активов от 27.05.2022 № 1, утвержденный директором Абинского КЦРИ 11.08.2022) и утилизирован (сдана на утилизацию в ООО «Агентство «Ртутная безопасность согласно договора от 10.08.2022 № 2332 и приемо-сдаточного акта на отходы от 11.08.2022 б/н),

5) выявлены другие нарушения и недостатки (недопустимость стирки белья в КЦРИ с применением 3-й степени загрязнения; использование путевых листов неутвержденной формы; отсутствие замеров основных маршрутов движения; нарушения в организации делопроизводства), которые устранены в полном объеме.

⁶Акт проведения документарного мероприятия ведомственного контроля за соблюдением требований законодательства РФ в сфере контрактной системы закупок государственным казенным учреждением социального обслуживания Краснодарского края «Абинский комплексный центр реабилитации инвалидов» от 28.02.2022 № 3.

контрактной системы закупок за период с 01.02.2021 по 01.02.2022, в ходе которого выявлены факты⁷, свидетельствующие о несоблюдении Учреждением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Выявленные факты послужили поводом для составления министерством экономики Краснодарского края протокола об административном правонарушении по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ⁸ в отношении должностного лица, допустившего нарушения в сфере закупок.

8.2. Выборочная проверка полноты и своевременности получения Абинским КЦРИ ресурсов в 2021-2022 годах, а также правомерного, целевого и эффективного их использования

8.2.1. Анализ планирования финансовых ресурсов, выделенных на обеспечение деятельности Абинского КЦРИ в 2021-2022 годах

В 2021–2022 годах материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Абинского КЦРИ осуществлялось за счет средств краевого бюджета в рамках государственных программ Краснодарского края (далее – ГПКК) «Социальная поддержка граждан»⁹, «Доступная среда»¹⁰, «Содействие занятости населения»¹¹, «Обеспечение безопасности населения»¹².

Общий объем средств краевого бюджета, предусмотренный указанными ГПКК на материально-техническое и финансовое обеспечение Абинского КЦРИ, за два года составил 92 021,3 тыс. рублей (в 2021 году – 44 568,6 тыс. рублей, в 2022 году – 47 452,7 тыс. рублей), в том числе объем средств краевого бюджета, предусмотренный на обеспечение деятельности Учреждения (оказание услуг), составил 88 181,8 тыс. рублей (в 2021 году – 41 784,3 тыс. рублей, в 2022 году – 46 397,5 тыс. рублей).

В проверяемом периоде приказами Министерства труда № 1677¹³ и № 1953¹⁴ для КЦРИ (казенные учреждения) утверждены подушевые нормативы финансирования социальных услуг на 2021 и 2022 годы, которые в соответствии с п. 2 указанных приказов применяются для определения объема финансирования расходов на

⁷Выявленные факты нарушений:

1) произведенный Учреждением в 2021 году объем закупок малого объема через специализированный интерфейс формата «Электронный магазин» не соответствует объему, установленному распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.09.2018 № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края, установившего долю закупок малого объема, осуществляемых через специализированный интерфейс формата «Электронный магазин»;

2) формирование и размещение в единой информационной системе извещения № 0318200038222000002 о проведении аукциона в электронной форме (на поставку моющих средств и хозяйственных товаров) и документов к нему производилось с нарушением требований, установленных ч. 3 ст. 7, ч. 8 ст. 30, ч. 30 ст. 34, п. 4 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

⁸Постановлением министерства экономики Краснодарского края о назначении административного наказания от 20.04.2022 № 146 должностному лицу Учреждения, допустившему нарушения Федерального закона № 44-ФЗ (контрактный управляющий Абинского КЦРИ Сидоренко Ю.В.), назначено административное наказание в виде штрафа в размере 15,0 тыс. рублей, который уплачен в полном объеме (платежное поручение от 27.04.2022 № 784).

⁹Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 938 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Социальная поддержка граждан».

¹⁰Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 № 969 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Доступная среда».

¹¹Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1036 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Содействие занятости населения».

¹²Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1039 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Обеспечение безопасности населения».

¹³Приказ Министерства труда от 30.11.2020 № 1677 «Об утверждении подушевых нормативов финансирования социальных услуг для поставщиков социальных услуг в Краснодарском крае на 2021 год».

¹⁴Приказ Министерства труда от 30.11.2021 № 1953 «Об утверждении подушевых нормативов финансирования социальных услуг для поставщиков социальных услуг в Краснодарском крае на 2022 год».

предоставление социальных услуг в различных формах социального обслуживания для организаций социального обслуживания, подведомственных Министерству труда. Порядок расчета подушевых нормативов предусмотрен Методическими рекомендациями Правительства РФ № 1285¹⁵ и Порядком Министерства труда № 1100¹⁶.

Для Абинского КЦРИ подушевые нормативы финансирования социальных услуг утверждены в следующих размерах: для **стационарной формы** социального обслуживания в 2021 году – 5 509,8 рублей на одного получателя социальных услуг в день, в 2022 году – 5 081,3 рублей; для **полустационарной формы** социального обслуживания в 2021 году – 52 391,3 рублей на одного получателя социальных услуг в год, в 2022 году – 37 967,7 рублей. Также для Абинского КЦРИ утвержден поправочный коэффициент к подушевым нормативам, учитывающий особенности материальной базы Учреждения, размер которого составил 1,07123 в 2021 и 2022 годах.

В соответствии с информацией Министерства труда¹⁷ на 2021 год Абинскому КЦРИ утверждена бюджетная смета на 30 стационарных мест, на 2022 год – на 28 стационарных мест¹⁸. Графики заездов¹⁹ в стационарное отделение Абинского КЦРИ для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями на 2021 и 2022 годы содержали 12 курсов реабилитации. Таким образом, плановое количество получателей социального обслуживания в стационарной форме составляло 360 детей в 2021 году и 336 детей в 2022 году.

Плановое количество ежедневно обслуживаемых в полустационарной форме социального обслуживания в Абинском КЦРИ составляло 12 человек, в расчете на год – 100 человек (всех возрастных категорий). Согласно данным, представленным Министерством труда, отделения, осуществляющие полустационарное обслуживание, работали по графику пятидневной рабочей недели, санитарные дни не предусмотрены. Следовательно, плановое (нормативное) количество дней работы этих отделений равнялось количеству рабочих дней в 2021 и 2022 годах.

В соответствии с Порядками (приложения № 4 и 5), утвержденными приказом Министерства труда № 1042²⁰, установлена единая продолжительность курсовой реабилитации для стационарной и полустационарной форм социального обслуживания, равная 24 календарным дням.

Таким образом, учитывая приведенные данные, расчетный объем финансирования Учреждения, связанный с оказанием государственных услуг, определенный на основании подушевых нормативов финансирования, на 2021 год составил 56 607,9 тыс. рублей, на 2022 год – 47 961,5 тыс. рублей (таблица 1).

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 01.12.2014 № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг».

¹⁶ Приказ Министерства труда от 30.12.2014 № 1100 «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг» (далее – Порядок Министерства труда № 1100).

¹⁷ Письмо Министерства труда от 05.09.2023 № 204-33-06-27156/23.

¹⁸ Уменьшение количества стационарных мест в 2022 году связано с необходимостью приведения количества койко-мест в соответствие нормам СанПиН (письмо Абинского КЦРИ от 29.12.2021 № 13-04-192/21 «О сокращении мест в стационарном отделении»).

¹⁹ Графики заездов в соответствии с письмом Министерства труда от 05.09.2023 № 204-33-06-27156/23 составляются учреждениями исходя из общего количества рабочих дней в году, норматива рабочего времени специалистов, обеспечивающих выполнение режимных моментов дня и круглосуточное сопровождение детей (воспитатели), а также количества этих специалистов. Между заездами устанавливаются санитарные дни на основании постановления главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

²⁰ Приказ Министерства труда от 22.12.2014 № 1042 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае».

Таблица 1

Год	Форма социального обслуживания	Размер подушевого норматива на 1 получателя в день, руб.	Размер подушевого норматива на 1 получателя в год, руб.	Поправочный коэффициент	Размер подушевого норматива с учетом поправочного коэффициента, руб.	Нормативное количество получателей услуг, чел./год	Длительность реабилитационного курса, дней	Объем финансирования, рассчитанный на основании подушевых нормативов, тыс. руб.	Доведенные ЛБО на начало финансового года, тыс. руб.
2021	Стационар	5 509,8	-	1,07123	5 902,26	360	24	50 995,6	х
	Полустационар	-	52 391,3	1,07123	56 123,13	100	24	5 612,3	х
	ИТОГО	х	х	х	х	460	х	56 607,9	41 383,5
2022	Стационар	5 081,3	-	1,07123	5 443,24	336	24	43 894,3	х
	Полустационар	-	37 967,7	1,07123	40 672,14	100	24	4 067,2	х
	ИТОГО	х	х	х	х	436	х	47 961,5	43 696,5

Фактически на начало 2021 года Учреждению на обеспечение его деятельности выделены лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в объеме 41 383,5 тыс. рублей (расходное расписание от 28.12.2020 № 830/00100/004), или 73,1 % от объема, рассчитанного с учетом подушевых нормативов, на начало 2022 года – 43 696,5 тыс. рублей (расходное расписание от 27.12.2021 № 830/00317/002) или 91,1 % от объема, рассчитанного с учетом подушевых нормативов.

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка составления и утверждения бюджетной сметы установлено, что в проверяемом периоде действовало два Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, подведомственных министерству труда и социального развития Краснодарского края, утвержденных приказами Министерства труда от 20.02.2019 № 195²¹ (далее – Порядок № 195) и от 29.12.2021 № 2220 (далее – Порядок № 2220).

В таблице 2 приведена структура расходов Учреждения, предусмотренная проектами бюджетных смет (далее – БС) на 2021 и 2022 годы²², утвержденными БС на 2021 и 2022 годы²³ и итоговыми БС на 2021 и 2022 годы²⁴.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	КБК			2021 год			2022 год		
	Э, Пр	ЦСР	КВР	Проект БС от 10.04.2020	Утвержденная БС от 31.12.2020	Итоговая БС от 30.12.2021	Проект БС от 01.04.2021	Утвержденная БС от 30.12.2021	Итоговая БС от 30.12.2022
1. ГП КК «Социальная поддержка граждан»									
1.1. Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений									
Фонд оплаты труда	1002	0330100590	111				32 579,5	28 358,1	30 202,8
Иные выплаты персоналу	1002	0330100590	112	85,3	52,4	77,9	52,4	52,4	46,9
Взносы по обязательному социальному страхованию	1002	0330100590	119	9 112,5	8 210,1	8 100,0	9 839,0	8 564,2	8 953,6
Прочая закупка товаров, работ и услуг (связь, коммунальные услуги, работы, услуги по содержанию имущества, приобретение основных средств и мат. запасов)	1002	0330100590	244	12 551,2	4 256,5	4 296,2	10 063,1	4 549,4	5 517,3
Прочая закупка товаров, работ и услуг (отопление и электроснабжение)	1002	0330100590	247	-	1 566,3	1 936,0	2 062,0	2 103,7	1 612,5
Пособия, компенсации и иные выплаты гражданам, кроме ПНО	1002	0330100590	321	-	-	1,3	-	-	-

²¹ Утратил силу в связи с изданием приказа Министерства труда от 29.12.2021 № 2220.

²² В соответствии с п. 2.5 Порядка № 195 и п. 2.5 Порядка № 2220 на этапе составления проекта краевого бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) осуществляется формирование проекта бюджетной сметы на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период).

²³ В соответствии с п. 3.2 Порядка № 195 и п. 3.2 Порядка № 2220 утверждение смет Учреждения осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня доведения им в установленном порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств и в срок до 31 декабря года, предшествующего очередному финансовому году.

²⁴ В соответствии с п. 4.12 Порядка № 195 и п. 4.12 Порядка № 2220 не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года Учреждения утверждают итоговую смету.

Наименование показателя	КБК			2021 год			2022 год		
	Эз, Гпр	ЦСР	КВР	Проект БС от 10.04.2020	Утвержденная БС от 31.12.2020	Итоговая БС от 30.12.2021	Проект БС от 01.04.2021	Утвержденная БС от 30.12.2021	Итоговая БС от 30.12.2022
Налоги (имущество, земля)	1002	0330100590	851	12,2	12,2	91,5	54,8	54,8	54,8
Прочие налоги, сборы	1002	0330100590	852	12,2	12,2	12,2	12,9	12,9	9,4
Иные платежи	1002	0330100590	853	14,5	10,0	0,05	10,0	1,0	0,0
Итого			х	52 082,3	41 383,5	41 784,3	54 673,7	43 696,5	46 397,5
1.2. Осуществление капитального ремонта									
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества	1002	0330109020	243	2 664,5	-	-	-	-	-
1.3. Предоставление компенсационных выплат на возмещение расходов по оплате жилья, отопления и освещения отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах или поселках городского типа									
Иные выплаты персоналу	1002	0330111390	112	231,3	150,0	150,0	156,0	156,0	156,0
1.4. Мероприятия по переподготовке и повышению квалификации кадров									
Прочая закупка товаров, работ и услуг	0705	0320110200	244	-	28,0	28,0	-	54,1	54,1
2. ГП КК «Доступная среда»									
2.1. Реализация мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов									
Прочая закупка товаров, работ и услуг	0705	04204R5141	244	-	-	-	-	23,5	22,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	0705	04204R5142	244	-	-	43,0	-	-	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	04204R5140	244	-	1 784,1	-	-	-	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	04201R5142	244	-	-	-	-	100,0	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	04204R5142	244	-	-	1724,1	-	-	188,4
Всего					1 784,1	1724,1		123,5	310,4
2.2. Реализация мероприятий государственной программы Краснодарского края «Доступная среда»									
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	0420411490	244	-	-	-	-	191,6	234,7
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	0410211490	244	-	-	-	-	300,0	300,0
Всего								491,6	534,7
3. ГП КК «Содействие занятости населения»									
3.1. Проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах									
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1002	0830111040	244	-	-	12,0	-	-	-
4. ГП КК «Обеспечение безопасности населения»									
4.1. Мероприятия по пожарной безопасности									
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	0920110280	244	-	-	827,2	-	-	-
ИТОГО	х	х	х	54 978,1	43 345,6	44 568,6	54 829,7	44 521,7	47 452,7

Из таблицы 2 следует, что показатели расходов на обеспечение деятельности Учреждения в проекте БС на 2021 год превышают показатели расходов в утвержденной БС на 2021 год на 10 698,8 тыс. рублей или на 25,8 %, в проекте БС на 2022 год превышают показатели расходов в утвержденной БС на 2022 год на 10 977,2 тыс. рублей или на 25,1 %.

Проверкой расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях (далее – БА), а также обоснований (расчетов) плановых сметных назначений, на основании которых Учреждением сформированы проекты БС и утвержденные БС на 2021 и 2022 годы, установлено, что наличие отклонений показателей БС на 2021 и 2022 годы связано с тем, что показатели расходов в проектах БС формировались исходя из потребностей Учреждения, а показатели расходов в утвержденных БС на 2021 и 2022 годы – исходя из фактически доведенных Министерством труда ЛБО, в связи с чем по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022 Абинский КЦРИ не был обеспечен БА и ЛБО на обустройство территории (спортивная площадка), ремонт кабинетов для занятий с детьми, приобретение автотранспорта (автобуса), офисной и бытовой техники и т.д.

Отклонения по фонду оплаты труда (далее – ФОТ) связаны с тем, что при составлении проекта БС на 2021 год расчет планового ФОТ производился из расчета 87 штатных единиц, в то время как при утверждении 31.12.2020 БС штатная численность Учреждения составляла 84 штатных единицы. Также в соответствии с представленным проверке пояснениям за подписью директора Учреждения и руководителя ГКУ «Централизованная бухгалтерия» при составлении проекта БС на 2022 год согласно доведенной информации по отрасли было запланировано увеличение заработной платы персонала, однако на момент утверждения БС на 2022 год прогнозные показатели не нашли своего подтверждения.

Установлено, что сметные назначения на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждены Абинским КЦРИ в соответствии с доведенными ЛБО. К бюджетным сметам приложены расшифровки и обоснования (расчёты), скорректированные под доведенное финансирование.

Проверкой установлено, что Учреждением в 2021-2022 годах произведено 38 изменения показателей БС, в том числе в 2021 году – 20 изменений, в 2022 году – 18 изменений. В целях внесения изменений Учреждением направлялись письма о необходимости внесения изменений в показатели сметы. Сроки внесения изменений в показатели БС, установленные п. 4.11 Порядков № 195 и № 2220, соблюдены. В результате внесенных изменений общий объем финансирования Учреждения в 2021 году увеличился на 1 223,0 тыс. рублей, в 2022 году – увеличился на 2 391,0 тыс. рублей.

Изменения в БС вносились в пределах доведенных объемов ЛБО. Основанием изменения объемов ЛБО являлись внесенные изменения в законы Краснодарского края от 23.12.2020 № 4380-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 22.12.2021 № 4616-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и ГП КК.

Основными причинами изменений показателей БС являлись: доведение ЛБО (на ФОТ и взносы по обязательному социальному страхованию в связи с выплатами компенсаций при увольнении, необходимостью достижения установленного Указами Президента РФ²⁵ соотношения между уровнем оплаты труда педагогов, врачей, среднего медицинского персонала и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае, на проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах, на приобретение средств по борьбе с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, на оплату коммунальных расходов в связи с увеличением выработки г/кал после технического переоборудования (модернизации) котельной теплоснабжающей организации, на повышение квалификации специалистов, на проведение мероприятий по пожарной безопасности, по защите информационной системы персональных данных и др.); перераспределение ЛБО внутри БС между расходными статьями; снятие ЛБО в связи с экономией при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Выборочной проверкой соблюдения порядка утверждения и ведения Учреждением БС в 2021 и 2022 годах нарушений не установлено.

²⁵Указы Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

8.2.2. Выборочная проверка использования финансовых ресурсов Абинским КЦРИ в 2021-2022 годах

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) исполнение БС за 2021 год по расходам составило 43 611,8 тыс. рублей или 97,8 % от доведенных ЛБО, за 2022 год – 47 374,6 тыс. рублей или 99,8 % от доведенных ЛБО (таблица 3).

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование показателя	КБК			2021 год			2022 год		
	Рз, Пр	ЦСР	КВР	Итоговая БС, ЛБО	Исполнено	Отклонение	Итоговая БС, ЛБО	Исполнено	Отклонение
1. ГП КК «Социальная поддержка граждан»									
1.1. Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений									
Фонд оплаты труда	1002	0330100590	111	27 269,1	27 269,1	-	30 202,8	30 202,8	-
Иные выплаты персоналу	1002	0330100590	112	77,9	77,9	-	46,9	46,9	-
Взносы по обязательному социальному страхованию	1002	0330100590	119	8 100,0	8 100,0	-	8 953,6	8 953,6	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг (связь, коммунальные услуги, работы, услуги по содержанию имущества, приобретение движимого имущества и прочее)	1002	0330100590	244	4 296,2	3 468,3	827,9	5 517,3	5 463,8	53,5
Прочая закупка товаров, работ и услуг (отопление и электроэнергия)	1002	0330100590	247	1 936,0	1 813,1	122,9	1 612,5	1 612,5	-
Пособия, компенсации и иные выплаты гражданам, кроме ПНО	1002	0330100590	321	1,3	1,26	0,04	-	-	-
Налоги (имущество, земля)	1002	0330100590	851	91,5	91,5	-	54,8	54,8	-
Прочие налоги, сборы	1002	0330100590	852	12,2	12,2	-	9,4	9,4	-
Иные платежи	1002	0330100590	853	0,05	0,05	-	0,2	0,2	-
Всего	x	x	x	41 784,3	49 833,5	293,8	46 397,5	46 344,0	53,5
1.2. Предоставление компенсационных выплат на возмещение расходов по оплате жилья, отопления и освещения отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах или поселках городского типа									
Иные выплаты персоналу	1002	0330111390	112	150,0	150,0	-	156,0	131,5	24,5
1.3. Мероприятия по переподготовке и повышению квалификации кадров									
Прочая закупка товаров, работ и услуг	0705	0320110200	244	28,0	28,0	-	54,1	54,1	-
2. ГП КК «Доступная среда»									
2.1. Реализация мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов									
Прочая закупка товаров, работ и услуг	0705	04204R5141 (инвалиды старше 18 лет)	244	-	-	-	22,0	22,0	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг	0705	04204R5142 (дети-инвалиды)	244	43,0	43,0	-	-	-	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	04201R5142 (дети-инвалиды)	244	-	-	-	100,0	100,0	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	04204R5142 (дети-инвалиды)	244	1 724,1	1 724,1	-	188,4	188,4	-
Всего				1 767,1	1 767,1	-	310,4	310,4	-
2.2. Реализация мероприятий государственной программы Краснодарского края «Доступная среда»									
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	0420411490	244	-	-	-	234,7	234,7	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	0410211490	244	-	-	-	300,0	299,9	0,1
Всего				-	-	-	534,7	534,6	0,1
3. ГП КК «Содействие занятости населения»									
3.1. Проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах									
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1002	0830111040	244	12,0	6,0	6,0	-	-	-
4. ГП КК «Обеспечение безопасности населения»									
4.1. Мероприятия по пожарной безопасности									
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1006	0920110280	244	827,2	827,2	-	-	-	-
ИТОГО	x	x	x	44 568,6	43 611,8	956,84	47 452,7	47 374,6	78,1

Из таблицы 3 следует, что остаток неисполненных ЛБО в 2021 году составил 956,8 тыс. рублей, в 2022 году – 78,1 тыс. рублей. Согласно представленному пояснению²⁶ причинами наличия неисполненных ЛБО явились:

²⁶Пояснение о причинах сложившихся остатков неосвоенных бюджетных средств от 28.08.2023 за подписью директора Абинского КЦРИ Ступницкой О.Н. и руководителя ГКУ «Централизованная бухгалтерия».

в 2021 году: сложившаяся экономия по результатам проведенных конкурсных процедур на общую сумму 777,6 тыс. рублей²⁷, на использование которой Распоряжением № 27-р²⁸ устанавливались ограничения; уменьшение расходов на приобретение ГСМ в сумме 19,4 тыс. рублей, связанных с уменьшением поездок за пределы Учреждения в связи с эпидемиологической ситуацией и введением режима повышенной готовности; уменьшение расходов по оплате коммунальных услуг (36,9 тыс. рублей) и энергетических ресурсов (122,9 тыс. рублей) в связи с уменьшением объема потребления газа, электроэнергии по причине преобладания плюсовых температур в период отопительного сезона;

в 2022 году: сложившаяся экономия по результатам проведенных конкурсных процедур при закупке продуктов питания, ГСМ, хозяйственных материалов и т.д. на общую сумму 53,6 тыс. рублей; уменьшение расходов, связанных с предоставлением компенсационных выплат на возмещение расходов по оплате жилья, отопления и освещения отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах или поселках городского типа, на общую сумму 24,5 тыс. рублей, в связи с уменьшением количества получателей данных выплат.

По ф. 0503178 (3) числился остаток денежных средств, находящихся во временном распоряжении, в сумме 77,7 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2022 и в сумме 46,3 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2023 (обеспечение государственных контрактов по результатам проведенных электронных аукционов).

В таблице 4 представлена информация о значениях подушевых нормативов финансирования, сложившихся по состоянию на 31.12.2021 и 31.12.2022²⁹, исходя из объема использованных Абинским КЦРИ бюджетных ассигнований в 2021 и 2022 годах на обеспечение его деятельности (оказание услуг).

Таблица 4

Год	Форма социального обслуживания	Размер подушевого норматива с учетом поправочного коэффициента, рублей	Нормативное количество получателей услуг, чел./год	Длительность реабилитационного курса, дней	Объем финансирования, рассчитанный на основании подушевых нормативов, тыс. рублей	Исполнено (обеспечение деятельности), тыс. рублей	Размер подушевого норматива с учетом поправочного коэффициента на конец отчетного периода, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8
2021	Стационар	5 902,26	360	24	50 995,6	х	4 257,54
	Полустационар	56 123,13	100	24	5 612,3	х	40 483,86
	ИТОГО	х	460	х	56 607,9	40 833,5	х
2022	Стационар	5 443,24	336	24	43 894,3	Х	5 259,67
	Полустационар	40 672,14	100	24	4 067,2	Х	39 300,47
	ИТОГО	х	436	х	47 961,5	46 344,0	х

В ходе выборочной проверки установлено, что уровень фактической загруженности стационарного отделения Абинского КЦРИ в 2021 году составил 3 551 дето-дней или 41,1% от нормативной загруженности (исходя из объема выделенного Учреждению финансирования на оказание социальных услуг в стационарной форме из

²⁷Экономия по результатам конкурсных процедур на общую сумму 777,6 тыс. рублей, в том числе по приобретению: продуктов питания (460,5 тыс. рублей), мягкого инвентаря (134,1 тыс. рублей), бумаги, канцелярских товаров, хозяйственных материалов (115,6 тыс. рублей), медикаментов (14,2 тыс. рублей), услуг по содержанию имущества (41,3 тыс. рублей), проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах (6,0 тыс. рублей), ОСАГО (4,8 тыс. рублей), предрейсовому медицинскому осмотру водителей (1,1 тыс. рублей).

²⁸Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.02.2021 № 27-р «О мерах по реализации Закона Краснодарского края от 23.12.2020 № 4380-КЗ «О красном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

²⁹Определены расчетным путем.

расчета 30 койко-мест в 2021 году, 12 курсов реабилитации ежегодно продолжительностью по 24 календарных дня каждый, нормативная загрузка Учреждения в 2021 году составляла 8 640 дето-дней), в 2022 году – 6 665 дето-дней или 82,7 % от нормативной загрузки (исходя из объема выделенного Учреждению финансирования на оказание социальных услуг в стационарной форме из расчета 28 койко-мест в 2022 году, 12 курсов реабилитации ежегодно продолжительностью по 24 календарных дня каждый, нормативная загрузка Учреждения в 2022 году составляла 8 064 дето-дней).

Следует отметить, что на низкий процент загрузки стационарного отделения Учреждения в 2021 году повлияла необходимость принятия мер, связанных с профилактикой новой коронавирусной инфекции, в результате чего количество детей в каждом заезде было сокращено с 30 до 14 человек. Однако объем финансирования, выделенный Учреждению на 2021 год, в связи с сокращением более чем в 2 раза количества обслуживаемых детей в стационарном отделении Учреждения, уменьшен не был. В 2022 году в связи с внеплановым отключением теплоснабжения в Учреждении два реабилитационных заезда детей (с 14.01.2022 по 02.02.2022 и с 03.10.2022 по 21.10.2022) были завершены ранее запланированного срока на 4 и 6 дней соответственно (приказы Абинского КЦРИ от 02.02.2022 № 15, от 21.10.2022 № 50).

Кроме того, на низкую загрузку Учреждения как в 2021 году, так и в 2022 году повлияло неполное прохождение детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ курсовой реабилитации в связи с досрочным выбытием детей из Учреждения (см. раздел 8.3).

Однако ни в 2021 году, ни в 2022 году объем финансирования, выделенный Учреждению, в связи с сокращением количества обслуживаемых детей в стационарном отделении Учреждения, не корректировался. С предложениями о сокращении ЛБО в связи с низкой загрузкой стационарного отделения Учреждение в Министерство труда не обращалось.

Общее количество койко-дней, в течение которых койко-места в стационарном отделении Учреждения не были задействованы под оказание социальных услуг детям-инвалидам и детям с ОВЗ, то есть простаивали, составило 5 089 койко-дней в 2021 году и 1 399 койко-дней в 2022 году (приложение № 1 к акту проверки).

Учитывая тот факт, что финансовое обеспечение казенного учреждения рассчитывается исходя из 100 % его нормативной загрузки в течение года, т.е. затраты на содержание Абинского КЦРИ производятся и в тех случаях, когда койко-места не функционируют, **имеющийся простой коек свидетельствует о несоблюдении принципа эффективного использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), и несоблюдении п. 5.3 Устава, в соответствии с которым руководитель обеспечивает рациональное использование финансовых средств.**

Объем неэффективно использованных бюджетных средств в 2021 году составил 21 666,6 тыс. рублей (5 089 койко-дней³⁰ x 4 257,54 рублей³¹), в 2022 году – 7 358,3 тыс. рублей (1 399 койко-дней³² x 5 259,67 рублей³³).

³⁰Разница между нормативной и фактической загрузкой стационарного отделения Абинского КЦРИ в 2021 году.

³¹Размер подушевого норматива финансирования для стационарного отделения с учетом поправочного коэффициента для Абинского КЦРИ, сложившийся по состоянию на 31.12.2021 (столбец 8, строка «стационар» в 2021 году таблицы 4).

³²Разница между нормативной и фактической загрузкой стационарного отделения Абинского КЦРИ в 2022 году.

Выявлено 2 факта на общую сумму 29 024,9 тыс. рублей (код 01.2.26 Классификатора нарушений).

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка расходования Абинским КЦРИ бюджетных средств на оплату труда своим сотрудникам, на закупку основных средств и материальных запасов, и других вопросов, результаты которой отражены в разделах 8.2.2.1, 8.2.2.2, 8.2.2.3, 8.2.2.4 и 8.3 акта проверки.

8.2.2.1. Трудовые ресурсы, оплата труда

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка расходования Учреждением бюджетных ассигнований, направленных на выплату заработной платы его работникам.

В соответствии с приказами Абинского КЦРИ от 31.12.2020 № 177, от 30.12.2021 № 153 штатные расписания Учреждения на 2021 и 2022 годы утверждались в количестве 84 штатных единиц. В соответствии со штатными расписаниями в проверяемом периоде в Абинском КЦРИ функционировало 5 отделений: отделение диагностики и разработки планов социальной реабилитации³⁴ (с 01.01.2021 по 16.06.2022 – 4,5 штатных единиц; с 17.06.2022 – 4,0 штатных единиц); отделение социально-медицинской реабилитации³⁵ (8,5 штатных единиц); отделение психолого-педагогической реабилитации³⁶ (6,0 штатных единиц); стационарное отделение³⁷ (31,0 штатная единица); отделение социальной реабилитации³⁸ (с 01.01.2021 по 16.06.2022 – 3,5 штатных единиц; с 17.06.2022 – 3,0 штатных единиц). Штатная численность административно-управленческого персонала и профессий рабочих составляла 30,5 штатных единиц в период с 01.01.2021 по 16.06.2022 и 31,5 штатных единиц с 17.06.2022 по 31.12.2022.

³³Размер подушевого норматива финансирования для стационарного отделения с учетом поправочного коэффициента для Абинского КЦРИ, сложившийся по состоянию на 31.12.2022 (столбец 8, строка «стационар» в 2022 году таблицы 4).

³⁴В соответствии с Положением об отделении диагностики и разработки планов социальной реабилитации (утверждено приказом директора Абинского КЦРИ от 11.01.2021 № 27) основными задачами отдела являются: проведение мероприятий социально-диагностического наблюдения детей и подростков с ограниченными возможностями, а также семей, в которых они воспитываются, для определения основных направлений реабилитационной работы специалистов Учреждения; разработка на основании ИПСУ индивидуальных карт социальной реабилитации или абилитации, реализуемых в условиях КЦРИ.

³⁵В соответствии с Положением об отделении социально-медицинской реабилитации (утверждено приказом директора Абинского КЦРИ от 11.01.2021 № 27) основными задачами отделения являются: организация постопального выполнения индивидуальных программ социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов в части социально-медицинских и медико-консультативных мероприятий, направленных на оздоровление, профилактику и улучшение качества жизни; выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья; осуществление лечебных физкультурно-оздоровительных мероприятий; проведение занятий по адаптивной физкультуре; оказание услуг по немедикаментозной терапии (физиотерапевтическое лечение (ФТЛ), лечебная физическая культура (ЛФК), массаж, кислородный коктейль, гаюкамера) и другие.

³⁶В соответствии с Положением об отделении психолого-педагогической реабилитации (утверждено приказом директора Абинского КЦРИ от 11.01.2021 № 27) основными задачами отделения являются: предоставление детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями услуг по социальному обслуживанию: социально-бытовых, социально-психологических, социально-правовых; предоставление услуг по повышению коммуникативного потенциала детей-инвалидов, нуждающихся в социальной реабилитации в соответствии с ИПРА, в том числе: предоставление услуг по социальной реабилитации (социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической, социокультурной реабилитации, социально-бытовой адаптации).

³⁷В соответствии с Положением о стационарном отделении (утверждено приказом директора Абинского КЦРИ от 11.01.2021 № 27) основными задачами отделения являются: предоставление детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями услуг по социальному обслуживанию: социально-бытовых, социально-психологических, социально-правовых; предоставление услуг по повышению коммуникативного потенциала детей-инвалидов, нуждающихся в социальной реабилитации в соответствии с ИПРА, в том числе: предоставление услуг по социальной реабилитации (социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической, социокультурной реабилитации, социально-бытовой адаптации); обучение навыкам поведения в быту и общественных местах; социально-оздоровительные мероприятия и спорт.

³⁸В соответствии с Положением об отделении социальной реабилитации (утверждено приказом директора Абинского КЦРИ от 11.01.2021 № 27) основными задачами отделения являются: предоставление инвалидам от 18 лет и старше услуг по социальному обслуживанию: социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых; предоставление инвалидам в возрасте от 18 лет и старше, нуждающихся в соответствии с ИПРА в социальной реабилитации, услуг по повышению коммуникативного потенциала, в том числе: предоставление услуг по социальной реабилитации (социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической, социокультурной реабилитации, социально-бытовой адаптации).

При проведении анализа утвержденных норм штатной численности на предмет их соответствия действующим нормативным требованиям установлено, что нормативы штатной численности для КЦРИ определены приказом Министерства труда № 937³⁹ (приложение № 4 к приказу Министерства труда № 937).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ укомплектованности Учреждения кадрами (таблица 5).

Таблица 5

Нормативная штатная численность по приказу Министерства труда № 937 (расчет приведен в приложении № 2 к акту проверки)	Численность согласно утвержденному штатному расписанию, ед.		Среднесписочная численность сотрудников Учреждения (по данным стат. формы № ЗП-соц), ед.	
	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год
99,5	84,0	84,0	81,3	79,7

Из таблицы следует, что фактическая укомплектованность Абинского КЦРИ относительно штатного расписания составила 96,8 % в 2021 году и 94,9 % в 2022 году, относительно нормативной штатной численности, установленной приказом Министерства труда № 937 для КЦРИ, 81,7 % в 2021 году и 80,1 % в 2022 году.

В ходе проверки установлено, что в штатное расписание Учреждения включены дополнительные штатные единицы, не предусмотренные утвержденными нормативами для КЦРИ, что связано с производственной необходимостью. В соответствии с пояснением директора Учреждения от 21.09.2023 Абинский КЦРИ был создан путем изменения назначения ранее действовавшего ГКУ СО КК «Абинский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (приказ Министерства труда от 20.10.2017 № 1662) и его переименования в Абинский КЦРИ с сохранением функционала, связанного с круглосуточной деятельностью по обеспечению социальной помощи детям и особым категориям людей с ограниченными возможностями. Также нормативами штатной численности конкретно для КЦРИ не предусмотрены нормы для стационарного отделения и собственного пищеблока, которые функционируют в Абинском КЦРИ.

Таким образом, при разработке штатного расписания Абинский КЦРИ руководствуется как нормативами штатной численности, утвержденными для КЦРИ, так и нормативами штатной численности, утвержденными для реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями (приложение 1 к приказу Министерства труда № 937).

В целом проведенный анализ обеспеченности Абинского КЦРИ трудовыми ресурсами показал следующее.

В штатном расписании Учреждения отсутствуют отдельные специалисты (врач-терапевт, врач-травматолог-ортопед, врач-невролог, врач-психотерапевт, врач по лечебной физкультуре, учитель-дефектолог, сурдопедагог, педагог дополнительного образования, музыкальный руководитель и др.), а также отделения восстановительной терапии, трудотерапии и профориентации и связанные с ними штатные единицы, наличие которых предусмотрено приказом Министерства труда № 937 для КЦРИ.

³⁹Приказ Министерства труда от 18.11.2014 № 937 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Краснодарского края - реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексных центров реабилитации инвалидов, кризисных центров помощи женщинам, профессиональных училищ-интернатов для инвалидов».

Также в штатном расписании Абинского КЦРИ отсутствует ряд штатных единиц и базовые структурные единицы (кабинеты) (*специалист по реабилитации, медицинский психолог, врач-терапевт, врач-ортопед, дефектолог (олигофренопедагог), психотерапевт, профконсультант, специалист по работе с семьей, кабинет консультирования по вопросам организации межведомственного взаимодействия и оказания реабилитационной и абилитационной помощи инвалидам*), наличие которых определяет минимальный необходимый базовый комплекс услуг по социальной и профессиональной реабилитации инвалидов, установленный приказом Минтруда России № 700⁴⁰ (далее – Приказ № 700) для организаций, предоставляющих услуги по социальной и профессиональной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов, применяющих структурно-функциональную модель базового уровня (*в соответствии с реабилитационным паспортом Абинского КЦРИ в 2021 и 2022 годах в Учреждении применялась структурно-функциональная модель организации базового уровня*).

Таким образом, приведенные данные свидетельствуют о несоблюдении Абинским КЦРИ в полной мере одного из принципов социального обслуживания, предусмотренного подп. 3 п. 2 ст. 4 Закона № 442-ФЗ⁴¹, который предполагает достаточность кадровых ресурсов у поставщика социальных услуг, а также требований п. 4.1 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ⁴² и п. 6.1 Порядка № 1042 для инвалидов⁴³, в соответствии с которыми поставщик услуг обязан обеспечить укомплектованность организации квалифицированными специалистами.

В ходе выборочного анализа 59 личных дел сотрудников Учреждения, непосредственно участвующих в оказании социальных услуг, установлено, что уровень их квалификации в большинстве случаев отвечает требованиям, указанным в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах. Вместе с тем уровень образования 7 сотрудников, занимающих должность «помощник воспитателя» в разные периоды времени, непосредственно участвующих в оказании услуг, не соответствовал квалификационным требованиям, предъявляемым действующим законодательством к занимаемой ими должности (таблица 6).

Таблица 6, тыс. рублей

№ п/п	ФИО	Наименование должности	Образование при приеме на должность	Период работы в должности без соответствующего уровня образования	Расходы на заработную плату (КОСГУ 211)	Начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213)	ИТОГО
1	Чернега Я.В.	помощник воспитателя	повар, кондитер	09.01.2014-25.09.2022	1 216,7	365,4	1 582,1
2	Миронова Е.А.	помощник воспитателя	повар	06.06.2017-25.09.2022	865,3	273,4	1 138,7
3	Шушкова О.Н.	помощник воспитателя	техник-технолог	09.01.2014-25.09.2022	1 520,7	448,5	1 969,2
4	Черненко В.М.	помощник воспитателя	фрезеровщица	09.01.2014-22.03.2022	1 174,7	350,0	1 524,7
5	Кустова О.В.	помощник воспитателя	секретарь	09.01.2014-25.09.2022	101,7	29,8	131,5
6	Харченко Р.В.	помощник воспитателя	среднее общее образование	20.11.2015-01.02.2022	1 166,9	345,9	1 512,8
7	Евдокимова Т.В.	помощник воспитателя	техник-технолог	06.10.2021-25.09.2022	179,5	51,9	231,4
х	ИТОГО	х	х	х	6 225,5	1 864,9	8 090,4

⁴⁰Приказ Минтруда России от 27.09.2017 № 700 «О примерных штатных нормативах организаций, предоставляющих услуги по социальной и профессиональной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов».

⁴¹Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

⁴²Порядок предоставления социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, детям в возрасте от 0 до 3 лет, нуждающимся в получении услуг ранней помощи, а также семьям, в которых они воспитываются, утвержденный приказом Министерства труда от 22.12.2014 № 1042 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае» (приложение № 4).

⁴³Порядок предоставления социальных и реабилитационных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания инвалидам, утвержденный приказом Министерства труда от 22.12.2014 № 1042 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае» (приложение № 5).

В частности, *Кустова О.В.* (начальное профессиональное образование по профессии «Секретарь») в связи с производственной необходимостью 04.03.2022 принята на должность «помощник воспитателя» без соответствующего уровня образования, в то время как квалификационными требованиями, предусмотренными приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н⁴⁴, на должность «помощник воспитателя» должны приниматься работники, имеющие среднее (полное) общее образование и профессиональную подготовку в области образования и педагогики без предъявления требований к стажу работы. Также *Миронова Е.А., Чернега Я.В., Шункова О.Н., Черненко В.М., Харченко Р.В. и Евдокимова Т.В.* в разные периоды времени принимались на должность «помощник воспитателя» в Абинский КЦРИ без соответствующего уровня образования.

Следует отметить, что в дальнейшем помощники воспитателя Чернега Я.В., Миронова Е.А., Шункова О.Н., Кустова О.В. и Евдокимова Т.В. были направлены Учреждением на обучение по программе профессионального обучения по профессии «Помощник воспитателя», получив соответствующие документы об образовании⁴⁵.

Общая сумма расходов Учреждения на выплату заработной платы данным сотрудникам с 2014 года (в период работы в должности без соответствующего уровня образования) составила 8 090,4 тыс. рублей⁴⁶, из них выплаты страховым фондам – 1 864,9 тыс. рублей.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона № 442-ФЗ Учреждение обязано осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ. Однако несоответствие образования сотрудников Учреждения, оказывающих социальные услуги, квалификационным требованиям, установленным соответствующими приказами Минздравсоцразвития РФ, привело к нарушению п. 39 Правил Минтруда России № 940н⁴⁷, в соответствии с которым должности специалистов в стационарных организациях социального обслуживания замещают лица, осуществляющие свою деятельность на профессиональной основе и соответствующие квалификационным требованиям, предъявляемым к таким должностям, а также п. 4.1 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в соответствии с которым поставщик услуг обязан обеспечить укомплектованность организации квалифицированными специалистами.

Кроме того, данное нарушение стало возможным в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей директором Учреждения, поскольку согласно абз. 3 п. 5.3 Устава Абинского КЦРИ руководитель несет ответственность за уровень квалификации работников Учреждения.

Таким образом, директором Учреждения были нарушены требования ч. 1 ст. 195.3 Трудового кодекса РФ в части необходимости приема на работу

⁴⁴Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

⁴⁵Свидетельства от 26.09.2022 № 231200028706, 231200028707, 231200028708, 231200028709, 231200028709, выданные ООО «Центр дополнительного образования» (лицензия от 22.12.2014 № 06542).

⁴⁶В том числе по годам: в 2014 году – 288,6 тыс. рублей, в 2015 году – 345,2 тыс. рублей, в 2016 году – 765,0 тыс. рублей, в 2017 году – 780,6 тыс. рублей, в 2018 году – 1 203,7 тыс. рублей, в 2019 году – 1 263,1 тыс. рублей, в 2020 году – 1 285,1 тыс. рублей, в 2021 году – 1 254,6 тыс. рублей, в 2022 году – 904,5 тыс. рублей.

⁴⁷Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений».

специалистов, соответствующих установленным требованиям к занимаемой должности, а также необходимости обеспечения своевременного прохождения сотрудниками повышения квалификации.

В действиях должностных лиц Учреждения усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ (срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ истек).

Выявлено 7 фактов на общую сумму 8 090,4 тыс. рублей (код 1.2.101 Классификатора нарушений).

Согласно годовой бюджетной отчетности за 2021 и 2022 годы (Отчет о движении денежных средств по ф. 0503123) расходы по КОСГУ 211 «Заработная плата» составили 27 001,2 тыс. рублей в 2021 году и 29 863,3 тыс. рублей в 2022 году.

В целях сохранения единых подходов и отраслевых особенностей, связанных с условиями оплаты труда работников, Учреждением утверждены Положение об оплате труда работников Абинского КЦРИ⁴⁸ и Положение о материальном стимулировании работников Абинского КЦРИ⁴⁹.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проведен анализ должностных окладов, предусмотренных штатным расписанием Учреждения, в ходе которого установлено, что размеры должностных окладов работников установлены согласно приложению 2 к Постановлению № 1152⁵⁰, приложению 1 к Постановлению № 1220⁵¹, а по должностям, не предусмотренным указанными постановлениями, – на основании иных отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных отраслевым министерствам Краснодарского края (с учетом индексации базовых окладов в 2017-2022 годах).

В ходе проверки правильности установления должностных окладов выявлено неверное установление размера оклада по должности «культурный организатор» в штатных расписаниях Абинского КЦРИ по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 (установлен оклад в размере 9 112,0 рублей, правильно – 9 568,0 рублей⁵²). Указанное нарушение привело к недоплате заработной платы за 2020 и 2021 годы на общую сумму

⁴⁸ Утверждено директором Абинского КЦРИ и согласовано председателем профсоюзного комитета Абинского КЦРИ 11.01.2021.

⁴⁹ В проверяемом периоде действовали Положение о материальном стимулировании, утвержденное директором Абинского КЦРИ и согласованное председателем профсоюзного комитета Абинского КЦРИ 11.01.2021, а также Положение о материальном стимулировании, утвержденное директором Абинского КЦРИ и согласованное председателем профсоюзного комитета Абинского КЦРИ 01.07.2022.

⁵⁰ Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17.11.2008 № 1152 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Краснодарского края».

⁵¹ Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27.11.2008 № 1220 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных министерству труда и социального развития Краснодарского края».

⁵² Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края:

от 20.11.2008 № 1180 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников государственных учреждений культуры, искусства, кинематографии, подведомственных министерству культуры Краснодарского края» (в редакции постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 03.05.2017 № 325);

от 09.10.2017 № 765 «О повышении базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы работников государственных учреждений Краснодарского края, перешедших на отраслевые системы оплаты труда»;

от 09.10.2017 № 764 «Об индексации базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы работников государственных учреждений Краснодарского края, перешедших на отраслевые системы оплаты труда»;

от 29.01.2019 № 19 «О повышении базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы работников государственных учреждений Краснодарского края, перешедших на отраслевые системы оплаты труда, и о внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17 ноября 2008 года № 1152 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Краснодарского края»;

от 06.02.2020 № 65 «О повышении базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы работников государственных учреждений Краснодарского края, перешедших на отраслевые системы оплаты труда».

11,7 тыс. рублей, что отражено в акте Министерства труда⁵³ (выявлено в ходе проведения в 2022 году комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности в государственных учреждениях, подведомственных Министерству труда, расположенных на территории муниципального образования Абинский район). Нарушения, допущенные Учреждением за 2020 и 2021 годы, устранены Абинским КЦРИ в ходе ревизии (см. раздел 8.1 акта проверки).

В таблице 7 представлены данные о средней заработной плате работников Абинского КЦРИ, сложившейся в 2021-2022 годах⁵⁴.

Таблица 7

Категория работников	2021 год			2022 год		
	Фонд начисленной ЗП, тыс. рублей	Средняя численность, чел.	Средний размер ЗП, тыс. рублей	Фонд начисленной ЗП, тыс. рублей	Средняя численность, чел.	Средний размер ЗП, тыс. рублей
Руководитель	560,6	1,0	46,72	481,6	0,6	67,51
Заместители руководителя, руководители структурных подразделений (кроме врачей)	2 183,9	6,2	29,35	2 864,2	6,6	36,16
Педагогические работники	10 476,5	26,2	33,32	11 794,7	25,8	38,10
Врачи (без внешних совместителей)	1 531,4	1,9	67,16	1 378,5	1,5	76,58
Врачи (внешние совместители)	209,7	0,5	34,95	21,1	0,1	17,54
Средний медицинский (фармацевтический) персонал	4 458,2	11,2	33,17	4 938,3	10,8	38,10
Прочий персонал	7 730,9	34,3	18,78	8 511,9	34,2	20,77
ВСЕГО по Учреждению	27 151,2	81,3	27,83	29 994,8	79,7	31,36
<i>в т.ч. за счет:</i>						
фонда оплаты труда (КВР 111)	27 001,2	x	x	29 863,3	x	x
иных выплат персоналу (КВР 112) <i>(компенсационные выплаты на возмещение расходов по оплате жилья, отопления и освещения отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах или поселках городского типа)</i>	150,0	x	x	131,5	x	x

Из таблицы следует, что уровень соотношения средней заработной платы директора и его заместителей и средней заработной платы работников варьируется в пределах установленной кратности (от 1 до 8), предусмотренной абз. 4 п. 5.6 Положения № 1220.

Выборочной проверкой достижения установленного Указами Президента РФ⁵⁵ соотношения между уровнем оплаты труда педагогов, врачей, среднего медицинского персонала⁵⁶ и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае⁵⁷ нарушений не выявлено.

Вместе с тем обращает внимание, что начисленная заработная плата врачей, работающих в Учреждении внешними совместителями, в 2021 и 2022 годах

⁵³ Выписка из акта комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности в государственных учреждениях, подведомственных Министерству труда, расположенных на территории муниципального образования Абинский район от 18.03.2022 (в ходе проверки правильности начисления заработной платы в связи с неверным установлением должностных окладов установлена недоплата заработной платы в сумме 11,7 тыс. рублей, в том числе за 2020 год – 5,7 тыс. рублей, за 2021 год – 6,0 рублей).

⁵⁴ Таблица составлена на основании данных статистической формы № ЗП-соц «Сведения о численности и оплате труда работников сферы социального обслуживания по категориям персонала» (утверждена приказом Росстата от 21.10.2016 № 670) за 2021 и 2022 годы и информации по реализации Указов Президента РФ в 2021 и 2022 годах.

⁵⁵ Указы Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁵⁶ Для врачей – 200,0 %, для среднего медицинского персонала и педагогических работников – 100,0 %.

⁵⁷ В соответствии с письмами министерства экономики Краснодарского края от 09.11.2020 № 208-04-07-7531/20 и от 18.03.2021 № 204-21-16-5979/21, от 29.07.2022 № 208-04-07-4490/22 уровень средней заработной платы в Краснодарском крае на 2021 год прогнозировался на уровне 32 970,0 рублей, на 2022 год – на уровне 37 700,0 рублей.

сложилась ниже уровня, установленного Указами Президента РФ для данной категории должностей (200 % от средней заработной платы в Краснодарском крае). Данный факт обусловлен тем, что Планом мероприятий по повышению эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Краснодарского края⁵⁸, реализацию которого осуществляло Министерство труда, повышение средней заработной платы в рамках реализации Указов Президента РФ предусмотрено только для штатных работников организаций социального обслуживания Краснодарского края. Мероприятие по доведению заработной платы врачей, являющихся внешними совместителями, до 200 % от средней заработной платы в Краснодарском крае реализовывалось министерством здравоохранения Краснодарского края в рамках исполнения постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 885⁵⁹ по месту их основной деятельности в учреждениях здравоохранения Краснодарского края.

В ходе выборочной проверки начисления заработной платы за 2021-2022 годы специалистам Абинского КЦРИ других нарушений не выявлено. Все выплаты подтверждены приказами о начислении стимулирующих и компенсационных выплат, табелями учета рабочего времени, карточками справками и т.д.

8.2.2.2. Увеличение стоимости материальных запасов (приобретение и расходование продуктов питания)

Согласно оборотным ведомостям движения продуктов питания (ф. 504035), Отчетам о движении денежных средств (ф. 0503123) за 2021 и 2022 годы, объем средств краевого бюджета на приобретение Абинским КЦРИ продуктов питания для организации питания детей-инвалидов и детей с ОВЗ в 2021 году составил 1 048,2 тыс. рублей, в 2022 году – 2 294,0 тыс. рублей. Фактические расходы на питание детей в 2021 году составили 1 000,5 тыс. рублей, в 2022 – 2 131,2 тыс. рублей.

На основании норм питания, установленных Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации общественного питания населения (СанПиН 2.3/2.4.3590-20)⁶⁰, приказом Минтруда России № 520н⁶¹, приказом Министерства труда № 1266⁶², экспертных заключений⁶³ по результатам санитарно-

⁵⁸Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.04.2013 № 367 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Краснодарского края (2013 - 2018 годы)».

⁵⁹Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.08.2014 № 885 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Краснодарском крае».

⁶⁰Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», вступили в силу с 01.01.2021.

⁶¹Приказ Минтруда России от 13.09.2022 № 520н «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

⁶²Приказ Министерства труда от 29.08.2018 № 1266 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Краснодарского края - реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексных центрах реабилитации инвалидов и признании утратившим силу приказа министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 18 ноября 2014 года № 938 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Краснодарского края - реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексных центрах реабилитации инвалидов, кризисных центрах помощи женщинам».

⁶³Экспертные заключения от 23.04.2021 № ОИ-4777 для детей возрастной категории от 3 до 7 лет, от 22.04.2021 № ОИ-4776 для детей возрастной категории 7-11 лет и от 23.04.2021 № ОИ-4778 для детей от 12 лет и старше (орган инспекции ООО «Эксперт», аттестат аккредитации № RA.RU.710282 от 26.10.2018).

эпидемиологической экспертизы примерного двухнедельного цикличного меню возрастной категории 3-7 лет, 7-11 лет, 12 лет и старше на весенне-летний и осенне-зимний периоды года, для организации питания детей в Абинском КЦРИ, а также оборотных ведомостей движения продуктов питания и данных таблиц учета посещаемости детей стационарного отделения Абинского КЦРИ (*приложение № 1 к акту проверки*), проведена проверка выполнения Учреждением натуральных норм питания детей и обоснованность произведенных Абинским КЦРИ расходов на продукты питания.

В ходе выборочной проверки выявлено, что установленные вышеназванными нормативными актами нормы продуктов питания детей не выполнены Учреждением по 10 наименованиям в 2021 году и по 11 наименованиям в 2022 году, перевыполнены по 11 наименованиям в 2021 году и по 10 наименованиям в 2022 году (*приложения № 3 и 4 к акту проверки*).

Несоблюдение натуральных норм питания привело к нарушению п. 2 ст. 17 Закона № 52-ФЗ⁶⁴, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона № 442-ФЗ⁶⁵, абз. 9 п. 2.11.1⁶⁶ Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в 2021 году на сумму 79,3 тыс. рублей, в 2022 году на сумму 177,4 тыс. рублей. Выявлено 42 факта на общую сумму 256,7 тыс. рублей (код 1.2.101 Классификатора нарушений).

При этом нарушение в части превышения натуральных норм питания стало возможным в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей директором Учреждения, поскольку согласно абз. 6 п. 5.3 Устава Абинского КЦРИ руководитель несет ответственность за рациональное использование финансовых средств, и свидетельствует о несоблюдении принципа эффективного использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ. Объем неэффективно использованных бюджетных средств за два года составил 73,0 тыс. рублей (в том числе в 2021 году – 17,6 тыс. рублей, в 2022 году – 55,4 тыс. рублей).

Нарушение в части занижения норм питания на сумму 183,7 тыс. рублей (в 2021 году на сумму 61,7 тыс. рублей, в 2022 году на сумму 122,0 тыс. рублей) стало возможным в результате ненадлежащего исполнения директором Учреждения обязанностей, предусмотренных п. 2.12 должностной инструкции, в соответствии с которым руководитель определяет политику Учреждения в области качества предоставляемых социальных услуг, обеспечивает ее реализацию, осуществляет контроль за качеством услуг, предоставляемых обслуживаемым гражданам.

⁶⁴Пункт 2 ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» – при организации питания в дошкольных и других образовательных организациях, медицинских организациях, оздоровительных учреждениях и организациях социального обслуживания, установлении норм пищевого довольствия для военнослужащих, а также при установлении норм питания для лиц, находящихся в следственных изоляторах или отбывающих наказание в исправительных учреждениях, обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека.

⁶⁵Поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

⁶⁶Горячее питание, предоставляемое в учреждениях социального обслуживания, должно готовиться из доброкачественных продуктов, удовлетворять потребности клиентов по калорийности, соответствовать установленным нормам питания, санитарно-гигиеническим требованиям и предоставляться с учетом возраста, состояния здоровья клиентов.

8.2.2.3. Увеличение стоимости основных средств. Выборочная проверка использования Абинским КЦРИ движимого и недвижимого имущества

В соответствии с годовой бюджетной отчетностью (ф. 0503130, 0503168) стоимость основных средств на начало проверяемого периода (на 01.01.2021) составляла 15 577,9 тыс. рублей. В течение 2021-2022 годов стоимость основных средств увеличилась на 2 793,1 тыс. рублей и на 01.01.2023 составила 18 371,0 тыс. рублей (таблица 8).

Таблица 8

Наименование актива	01.01.2021	01.01.2022	Отклонение	01.01.2023	Отклонение
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3
ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА	15 577,9	17 687,0	+2 109,1	18 371,0	+684,0
<i>в том числе:</i>					
жилые помещения	564,3	564,3	–	564,3	–
нежилые помещения (здания и сооружения)	6 187,4	6 187,4	–	6 187,4	–
машины и оборудование	4 310,6	5 204,0	+893,4	5 691,0	+487,0
транспортные средства	1 567,3	1 957,3	+390,0	1 957,3	–
производственный и хозяйственный инвентарь	2 844,1	3 669,8	+825,7	3 866,8	+197,0
прочие основные средства	104,2	104,2	–	104,2	–
НЕПРОИЗВЕДЕННЫЕ АКТИВЫ (земельные участки)	880,8	880,8	–	739,7	-141,1

Изменение балансовой стоимости основных средств в 2021 году связано с приобретением объектов основных средств на общую сумму 1 778,9 тыс. рублей, получением безвозмездно основных средств на общую сумму 11,1 тыс. рублей, восстановлением в учете основных средств (оприходованы неучтенные) на сумму 96,7 тыс. рублей, переводом между счетами из материальных запасов в основные средства на сумму 390,0 тыс. рублей, а также выбытием основных средств в связи с их переводом на забалансовый счет на общую сумму 143,2 тыс. рублей и их списанием на общую сумму 24,4 тыс. рублей.

Изменение балансовой стоимости основных средств в 2022 году связано с приобретением объектов основных средств на общую сумму 1 170,4 тыс. рублей, получением безвозмездно основных средств на общую сумму 14,5 тыс. рублей, переводом между счетами из материальных запасов в основные средства на сумму 5,9 тыс. рублей, а также выбытием основных средств в связи с их переводом на забалансовый счет на общую сумму 119,8 тыс. рублей и их списанием на общую сумму 387,0 тыс. рублей.

На балансовом учете Учреждения значатся 4 объекта недвижимого имущества первоначальной (балансовой) стоимостью 6 677,1 тыс. рублей и 2 земельных участка балансовой стоимостью 739,7 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2023), которые расположены по адресам: Абинский район, пгт. Ахтырский, ул. Гаранина, 74 и ул. Красная, 17 (помещения № 17-20б, 28-30).

На все объекты недвижимого имущества осуществлена государственная регистрация права оперативного управления, а также приняты меры по государственной регистрации права собственности Краснодарского края. На земельные участки имеются свидетельства о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования.

В 2022 году произошло изменение балансовой стоимости земельных участков в связи с уменьшением их кадастровой стоимости⁶⁷.

⁶⁷Приказ департамента имущественных отношений Краснодарского края от 26.09.2022 № 2449 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков из состава земель населенных пунктов на территории Краснодарского края».

В проверяемом периоде движимое и недвижимое имущество, находящееся в Учреждении на праве оперативного управления, в аренду или безвозмездное пользование не передавалось.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что основные средства балансовой стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей в Учреждении списывались на основании приказов департамента имущественных отношений Краснодарского края (далее – ДИО). Так, в соответствии с приказом ДИО от 21.07.2022 № 1911⁶⁸ в 2022 году Абинским КЦРИ списана система пожарной сигнализации балансовой стоимостью 386,9 тыс. рублей.

В Учреждении приказами от 01.01.2020 № 1, от 25.07.2022 № 35 создана постоянно действующая комиссия по поступлению и выбытию активов, уполномоченная на принятие решения о постановке на учет, выбытии, внутреннем перемещении движимого и недвижимого имущества, находящегося на праве оперативного управления.

В ходе контрольного мероприятия на основании приказа директора Учреждения от 07.08.2023 № 76 комиссией в составе: директора Учреждения Ступницкой О.Н., заведующей стационарным отделением Богдановой О.Н., социального педагога Якименко Н.И. и в присутствии специалиста 1 категории, бухгалтера ГКУ КК «Централизованная бухгалтерия» Корольковой С.С., специалиста 2 категории, бухгалтера ГКУ КК «Централизованная бухгалтерия» Быковской Д.А., главного инспектора КСП КК Кудашкиной О.В. и ведущего инспектора КСП КК Мерзляковой Н.А. проведена выборочная инвентаризация нефинансовых активов, числящихся на балансе Абинского КЦРИ.

Всем проверенным объектам движимого и недвижимого имущества присвоены инвентарные номера, что соответствует п. 46 Инструкции № 157н⁶⁹. Излишек и недостач не выявлено. На земельном участке объектов движимого и недвижимого имущества, не отраженных в учете Учреждения, не выявлено. Недвижимое имущество используется Учреждением в соответствии с его назначением.

Выборочной проверкой основных средств, приобретенных Абинским КЦРИ в разные периоды времени, установлено, что все объекты, охваченные инвентаризацией, имеются в наличии, находятся в исправном состоянии и введены в эксплуатацию.

Вместе с тем установлено, что часть оборудования общей балансовой стоимостью 611,9 тыс. рублей (оборудование кабинета ЛФК (стационарное отделение) и оборудование кабинета с жилым модулем «Кухня» (полустационарное отделение) длительное время не используется или используется Учреждением неэффективно (таблица 9).

⁶⁸Приказ департамента имущественных отношений Краснодарского края от 21.07.2022 № 1911 «О согласовании списания государственного имущества Краснодарского края, закрепленного на праве оперативного управления за ГКУ СО КК «Абинский комплексный центр реабилитации инвалидов».

⁶⁹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Таблица 9

№ п/п	Перечень движимого имущества	Дата ввода в эксплуатацию	Кол-во	Инвентарный номер	Балансовая стоимость, тыс. руб.
Кабинет ЛФК (ул. Гагарина, 74)					
1	Аппарата вибромассажный электрический lifefore LF03B-20C	06.11.2008	1	110134000027	7,0
2	Панно «Рысь» 1,1*1,7	24.09.2014	1	110136000126	5,3
3	Эллиптический тренажер	30.12.2005	1	110106000070	13,3
4	Теплер	30.12.2005	1	110106000071	3,6
5	Комплект метбелов для занятий ЛФК	07.03.2006	1	110106000087	3,3
6	Имитатор ходьбы малогабаритный со счетчиком шагов (детский) «Имитрон»	18.12.2015	1	110134000067	204,5
7	Велотренажеры в комплекте (4 шт.)	25.09.2006	1	110106000151	86,4
8	Электрический иппотренажер	10.08.2021	1	110136000287	55,6
9	Эллиптический тренажер	10.08.2021	1	110136000290	22,4
10	Гребной тренажер	10.08.2021	1	110136000288	16,5
11	Тренажер для восстановления функций рук и ног	01.11.2019	1	110134000111	86,0
12	Полуфункциональный набор «Тномик» АЛ-223	19.05.2006	1	110109000019	12,8
13	Сенсорная тропа для ног АЛ 415	19.05.2006	1	110109000011	3,4
14	Сухой бассейн АЛ 216	19.05.2006	1	110109000017	9,2
	Итого	х	14	х	529,3
Кабинет с жилым модулем «Кухня» (ул. Красная, 17)					
1	Кухня с зеркалом для инвалидов	10.06.2020	1	110134000121	50,0
2	Набор посуды для инвалидов	04.09.2018	1	110138000008	14,0
3	Разделочная доска	24.08.2021	1	110136000318	14,6
4	Опора для сидения с фиксацией	06.09.2017	1	110136000153	0,3
5	Опора для сидения с фиксацией	06.09.2017	1	110136000154	0,3
6	Приспособление для надевания обуви	04.09.2018	1	110138000005	1,5
7	Приспособление для надевания одежды	04.09.2018	1	110138000006	0,7
8	Активный захват алюминиевый	04.09.2018	1	110138000007	1,2
	Итого	х	8	х	82,6
0	ВСЕГО		22		611,9

В соответствии с письмом Учреждения от 21.09.2023 № 204.100-01-18-148/23 за подписью директора Ступницкой О.Н. жилой модуль «Кухня» не был востребован в полном объеме в 2020-2021 годах в отделении социальной реабилитации ввиду отсутствия потребности получателей услуг в социально-бытовых услугах, так как услуги по социально-бытовой адаптации не предусматривались индивидуальными программами предоставления социальных услуг (далее – ИППСУ).

Причиной неэффективного использования оборудования кабинета ЛФК явилось непринятие Учреждением в должной степени мер по предоставлению социальных услуг в объемах, предусмотренных ИППСУ, Порядком № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, а также Стандартом социальных услуг, что привело к вынужденному простоя оборудования в кабинете ЛФК не менее чем на 20 % в 2021 году и на 25 % в 2022 году от времени его нормативного использования (см. раздел 8.3 настоящего акта).

Таким образом, в нарушение требований ч. 1 ст. 296 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), ст. 29 Закона № 180-КЗ⁷⁰, ст. 34 БК РФ, п. 3.7, 4.2 Устава Учреждения движимое имущество в количестве 22 единиц общей балансовой стоимостью 611,9 тыс. рублей в соответствии с целями деятельности Учреждения и назначением этого имущества длительное время не используется или используется неэффективно.

Выявлено 22 факта на общую сумму 611,9 тыс. рублей (код 03.4 Классификатора нарушений).

⁷⁰Закон Краснодарского края от 13.05.1999 № 180-КЗ «Об управлении собственностью Краснодарского края».

Следует отметить, что проведенный анализ соответствия требованиям приказа Минтруда России № 275⁷¹ имеющегося в наличии в Абинском КЦРИ оборудования показал, что из 198 наименований оборудования, необходимого для предоставления услуг по социальной и профессиональной реабилитации и абилитации детям-инвалидам, предусмотренного для многопрофильного реабилитационного центра базового уровня, к которому относится Абинский КЦРИ, Учреждение имеет только 41 наименование оборудования; из 188 наименований оборудования, необходимого для предоставления услуг по социальной и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидам старше 18 лет, Учреждение имеет всего 9 наименований оборудования.

Недоукомплектованность Учреждения реабилитационным оборудованием, предусмотренным приказом Минтруда России № 275 для многопрофильного реабилитационного центра базового уровня, создает риски некачественного и неполного оказания услуг по социальной реабилитации, предусмотренных Порядками № 1042 для инвалидов, детей-инвалидов и детей с ОВЗ, а также Стандартом социальных услуг.

8.2.2.4. Выборочная проверка расходования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ и услуг Абинским КЦРИ в 2021-2022 годах

В проверяемом периоде закупки товаров, работ, услуг, приобретаемых за счет бюджетных средств, Учреждение осуществляло в соответствии с Законом № 44-ФЗ⁷².

Согласно бюджетным сметам и планам-графикам закупок на 2021 и 2022 годы совокупный годовой объем закупок⁷³ (далее – СГОЗ) в проверяемом периоде не превышал 100 млн рублей. Во исполнение требований, предусмотренных ч. 2 ст. 38⁷⁴ Закона № 44-ФЗ, приказами Учреждения от 11.01.2021 № 14 и от 30.12.2021 № 156 контрактным управляющим назначена заместитель директора Сидоренко Ю.В.

Во исполнение требований, предусмотренных ч. 1-3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ⁷⁵, приказами Абинского КЦРИ от 11.01.2021 № 16 и от 30.12.2021 № 156 создана комиссия по осуществлению закупок для нужд Учреждения, утвержден ее состав, определен порядок работы комиссии.

Для проверки (экспертизы) предоставленных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) результатов, предусмотренных контрактами, в части соответствия условиям контрактов, приказами Абинского КЦРИ от 11.01.2021 № 9 и от 02.12.2021 № 139 определен состав работников, осуществляющих такую проверку. Приказами

⁷¹Приказ Минтруда России от 23.04.2018 № 275 «Об утверждении примерных положений о многопрофильных реабилитационных центрах для инвалидов и детей-инвалидов, а также примерных перечней оборудования, необходимого для предоставления услуг по социальной и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов и детей инвалидов».

⁷²Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

⁷³ В соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

⁷⁴В случае, если СГОЗ заказчика не превышает 100 млн рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

⁷⁵В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Частью 3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ определено, что число членов комиссии должно быть не менее трех человек.

Учреждения от 30.12.2021 № 157 и от 17.08.2022 № 40 создана экспертная комиссия по осуществлению приемки товаров, работ и услуг в Абинском КЦРИ⁷⁶.

Также в 2022 году приказом от 13.07.2022 № 33 в Учреждении создана контрактная служба без образования отдельного подразделения в составе 5 человек и утверждено положение о ее работе.

Проверкой установлено, что во исполнение требований, предусмотренных ч. 2 ст. 9⁷⁷, ч. 6 ст. 38⁷⁸ и ч. 5 ст. 39⁷⁹ Закона № 44-ФЗ, Абинским КЦРИ приняты достаточные меры по поддержанию и повышению уровня квалификации должностных лиц Учреждения, занятых в сфере закупок – контрактный управляющий, все члены комиссии по закупкам и контрактной службы прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Нарушений в организационном обеспечении закупок в Абинском КЦРИ в ходе контрольного мероприятия не установлено.

В ходе выборочной проверки планирования и непосредственного осуществления закупок товаров, работ, услуг Абинским КЦРИ установлено следующее.

Планирование закупок для государственных нужд согласно ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Установлено, что планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 и 2022 годы (первоначальная редакция – Версия 0) утверждены Учреждением и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) с соблюдением сроков, установленных ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ⁸⁰:

ЛБО на 2021 год доведены Учреждению 28.12.2020 расходными расписаниями Министерства труда № 830/00100/001, 830/00100/002, № 830/00442/003, 830/00100/004 и 830/00100/005. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год утвержден и размещен в ЕИС 11.01.2021;

ЛБО на 2022 год доведены Учреждению 27.12.2021 расходными расписаниями № 830/00100/001, 830/00100/002, 830/00442/003 и 28.12.2021 расходным расписанием № 830/00100/004. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год утвержден Учреждением и размещен в ЕИС 30.12.2021.

В проверяемом периоде Учреждением осуществлено 421 закупочных процедур, заключены контракты на общую сумму 15 885,1 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – на сумму 7 909,7 тыс. рублей, в 2022 году – на сумму 7 975,4 тыс. рублей.

СГОЗ Учреждения составил в 2021 году 8 866,5 тыс. рублей, в 2022 году – 8 029,0 тыс. рублей. В таблице 10 представлена информация о способах определения Абинским КЦРИ поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

⁷⁶В соответствии с ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

⁷⁷Заказчик принимает меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в соответствии с законодательством РФ.

⁷⁸Контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

⁷⁹Заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

⁸⁰В соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график утверждается государственным заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Таблица 10

Способы определения поставщика	2021 год		2022 год		Всего	
	кол-во	сумма (тыс. рублей)	кол-во	сумма (тыс. рублей)	кол-во	сумма (тыс. рублей)
Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ)	х	8 866,5	х	8 029,0	х	х
Электронный аукцион	36	3 979,6	79	3 889,5	115	7 869,1
Запрос котировок	-	-	5	288,2	5	288,2
Закупки у единственного поставщика	163	3 930,1	138	3 797,7	301	7 727,8
<i>в том числе:</i>						
<i>закупка у единственного поставщика (п. 4 ч. 1 ст. 93)</i>	157	1 993,2	131	1 997,0	288	3 990,2
<i>закупка у единственного поставщика (за исключением п. 4 ч. 1 ст. 93)</i>	6	1 936,9	7	1 800,7	13	3 737,6
Всего закупок	199	7 909,7	222	7 975,4	421	15 885,1
<i>Справочно: доля закупок у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в общей структуре закупок, %</i>	х	25,2	х	25,0	х	25,1
СГОЗ для закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), тыс. рублей	х	7 030,0	х	6 179,9	х	х
Закупки, осуществленные у СМП, СОНО, тыс. рублей	х	3 749,0	х	1 849,1	х	х
Доля закупок, осуществленных у СМП, СОНО, %	х	53,3	х	29,9	х	х

В соответствии с данными таблицы 10 в проверяемом периоде Учреждением проведена 421 закупка в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из них 120 закупок с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно проведено 115 аукционов в электронной форме и 5 запросов котировок на общую сумму 8 157,3 тыс. рублей.

В 2021 году проведено 36 аукционов, по которым начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) составила в общей сумме 5 212,2 тыс. рублей. Сумма заключенных контрактов составила 4 638,7 тыс. рублей (с учетом заключенных в течение 2021 года дополнительных соглашений общая сумма контрактов по состоянию на 31.12.2021 составила 3 979,6 тыс. рублей).

В 2022 году проведено 79 аукционов и 5 запросов котировок, по которым НМЦК составила в общей сумме 6 105,3 тыс. рублей. Сумма заключенных контрактов составила 4 990,9 тыс. рублей (с учетом заключенных в течение 2022 года дополнительных соглашений общая сумма контрактов по аукционам составила 3 889,5 тыс. рублей, по запросам котировок – 288,2 тыс. рублей).

Анализ закупок показал, что при проведении закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) средний процент снижения цены контракта относительно НМЦК в 2021 году составил 11 %, в 2022 году – 18,2 %. При этом 14 аукционов на общую сумму 1 993,9 тыс. рублей в 2021 году, 26 аукционов и 2 запроса котировок цен на общую сумму 1 835,3 тыс. рублей в 2022 году осуществлены без снижения цены НМЦК (признаны несостоявшимися), в связи с чем 40 контрактов по итогам электронных аукционов и 2 контракта по итогам запроса котировок заключены по НМЦК без экономии бюджетных средств.

По 8 аукционам в 2021 году, по которым НМЦК составила в общей сумме 1 570,7 тыс. рублей, и по 25 аукционам и запросам котировок в 2022 году, по которым НМЦК составила в общей сумме 1 691,23 тыс. рублей, участниками закупок, с

которыми впоследствии были заключены контракты, предложены цены контрактов на 25 и более процентов ниже НМЦК (процент снижения в 2021 году составил от 26,5 до 53,3 %, в 2022 году – от 25,8 до 73,6 %), что предполагает необходимость принятия Учреждением антидемпинговых мер, предусмотренных ч. 2 ст. 37⁸¹ Закона № 44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки соблюдения Учреждением антидемпинговых мер нарушений не выявлено. Контракты со всеми участниками закупок заключены после предоставления такими участниками обеспечения исполнения контрактов в размере, указанном в ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Общая экономия бюджетных средств по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в проверяемом периоде составила 3 195,2 тыс. рублей, из них в 2021 году – 1 267,6 тыс. рублей, в 2022 году – 1 927,6 тыс. рублей (в соответствии со Сведениями о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) на 01.01.2022 и на 01.01.2023).

Следует отметить, что одним из основополагающих принципов Закона № 44-ФЗ является принцип обеспечения конкуренции, закрепленный ст. 8 указанного Закона. Так, согласно ч. 1 ст. 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Анализ представленной информации показал, что в целом нормы ст. 8 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде исполнялись, однако обращает внимание, что средний процент снижения от НМЦК во многих случаях составил более 25 %, а в некоторых – превысил 70 %, из чего можно предположить, что *Заказчиком не в полной мере проводился мониторинг и анализ рыночной цены закупаемых товаров, работ, услуг.*

По данным ЕИС в 2021 году Учреждением осуществлены закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО) в размере 3 749,00 тыс. рублей, что составило 53,3 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, в 2022 году – 1 849,1 тыс. рублей, что составило 29,9 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ. Нарушений не установлено – Заказчиком соблюдены требования ч. 1 ст. 30⁸² Закона № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проведен анализ отдельных государственных контрактов, заключенных в 2021-2022 годах.

⁸¹Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже НМЦК, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

⁸²Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

**Государственный контракт от 23.07.2021 №0318200038221000027-02
(уникальный номер позиции плана-графика 202203182000382001000069)**

В целях реализации мероприятий ГПКК «Доступная среда»⁸³ планом-графиком закупок Учреждения на 2021 год предусмотрена закупка 4 тренажеров (гидравлический гребной тренажер, электрический иппотренажер, велотренажер детский с компьютером, эллиптический тренажер).

ИКЗ закупки 212232302365823230100100500013230244.

В целях определения поставщика тренажеров Абинским КЦРИ в ЕИС размещено **извещение о проведении электронного аукциона от 25.06.2021 № 0318200038221000027** с НМЦК 119 500,01 рублей. При обосновании НМЦК данной закупки Учреждением в соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Для расчета НМЦК использовано три коммерческих предложения.

23.07.2021 по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Абинским КЦРИ заключен государственный контракт № 0318200038221000027-02 (далее – Контракт) с ООО «ИНЖМЕДСЕРВИС» (далее – Поставщик) на поставку тренажеров. Цена Контракта составила 104 304,42 рублей (экономия составила 15 195,59 рублей или 12,7 %).

Срок поставки оборудования, установленный пунктом 3.1 Контракта, – 15 календарных дней с даты заключения Контракта (то есть не позднее 06.08.2021).

Согласно информации, представленной проверке, оборудование по Контракту фактически поставлено 10.08.2021 (товарная накладная от 10.08.2021 № 227). Таким образом, Поставщиком по Контракту допущено нарушение установленного срока поставки оборудования, просрочка поставки составила 4 календарных дня.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, исполнение обязательств по Контракту принято Абинским КЦРИ без замечаний, претензии к Поставщику не предъявлялись.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ **исполнение контракта включает в себя** комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ, в том числе взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ, **а также применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.**

Согласно ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 6.2 Контракта в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

⁸³Подпрограмма «Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов, а также ранней помощи, в Краснодарском крае», мероприятие 4.2(2) «Оснащение государственных казенных учреждений социального обслуживания Краснодарского края реабилитационным оборудованием, необходимым для предоставления услуг по социальной и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов»).

обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с п. 6.4 Контракта следует, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, взыскивается штраф в размере 1 000,00 (одна тысяча) рублей, определенный согласно Постановлению № 1042⁸⁴.

В соответствии с п. 6.5 Контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Поставщиком, за исключением случаев, если законодательством РФ установлен иной порядок начисления пени.

Однако в нарушение требований, установленных ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 6.2 Контракта Абинским КЦРИ не направлено в адрес Поставщика требование об уплате неустойки (штрафа в размере 1,0 тыс. рублей и пени в размере 90,4 рублей⁸⁵) в связи с просрочкой Поставщиком исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, а именно отсутствием факта поставки оборудования в установленные сроки, просрочка поставки составила 4 календарных дня. Выявлен 1 факт на общую сумму 1,1 тыс. рублей (код 4.47 Классификатора нарушений).

В ходе контрольного мероприятия Поставщиком оплачены штраф в сумме 1,0 тыс. рублей и пеня в сумме 90,4 рублей⁸⁶.

В соответствии с п. 3.4 Контракта оплата поставленного товара производится Заказчиком в срок, не превышающем 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке поставленного товара. Товарная накладная подписана Заказчиком 10.08.2021. Оплата за поставленные тренажеры осуществлена платежным поручением от 12.08.2021 № 356956 с соблюдением срока, установленного Контрактом.

Проверкой установлено, что информация об исполнении (расторжении) Контракта размещена Абинским КЦРИ в ЕИС только 20.09.2021, то есть позже установленного срока на 23 рабочих дня, что привело к нарушению Учреждением требований, предусмотренных ч. 3 ст. 103⁸⁷ Закона № 44-ФЗ.

В допущенном Учреждением нарушении усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ

⁸⁴Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

⁸⁵В период с 23.07.2021 по 13.09.2021 – ставка 6,5% (4 дня просрочки): $104\,304,42 \cdot 4 \cdot 1/300 \cdot 6,5\% = 90,4$ рублей.

⁸⁶Платежные поручения от 17.10.2023 № 540 и от 18.10.2023 № 542.

⁸⁷Частью 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ установлено, что информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

(срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ истек).

Выявлен 1 факт (код 4.53 Классификатора нарушений).

Государственный контракт от 30.12.2021 № 0318200038221000045-01
(уникальный номер позиции плана-графика 202103182000382001000085)

Планом-графиком закупок Учреждения на 2021 год предусмотрена закупка продуктов питания (мясо говядины) на 1 полугодие 2022 года.

ИКЗ закупки 212232302365823230100100750011011244.

В целях определения поставщика 600 кг говядины в 1 полугодии 2022 года Абинским КЦРИ в ЕИС размещено **извещение о проведении электронного аукциона от 03.12.2021 № 0318200038221000045** с НМЦК 304 002,0 рублей.

Расчет НМЦК осуществлялся методом сопоставимых рыночных цен (анализом рынка). Установлено, что при обосновании НМЦК Учреждение использовало три коммерческих предложения поставщиков, предложивших цены за 1 кг говядины, равные 560,0 рублям, 480,0 рублям и 480,0 рублям соответственно. Таким образом, средняя цена за 1 кг говядины составила 506,67 рублей. Дата расчета НМЦК – 17.11.2021.

Для участия в электронном аукционе была подана 1 заявка (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 13.12.2021 № 0318200038221000045-1). В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в нем, на основании ч. 16 ст. 66 Закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся.

На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч. 1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ ИП Заикина О.В. признана единственным участником и поданная ей заявка соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе. В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 13.12.2021 № 0318200038221000045-1 заключен государственный контракт от 30.12.2021 № 0318200038221000045-01 (далее – Контракт от 30.12.2021) с ИП Заикиной О.В. на поставку продуктов питания (мяса говядины) в 1 полугодии 2022 года по цене, равной НМЦК (без экономии бюджетных средств), с ценой за 1 кг говядины, равной 506,67 рублей. Информация в ЕИС в реестре контрактов о заключенном Контракте от 30.12.2021 размещена 15.01.2022.

Условиями Контракта от 30.12.2021 предусмотрена поставка товара с 01.01.2022 по 30.06.2022 года по заявкам Заказчика по адресу нахождения Учреждения. В соответствии с документами, размещенными в ЕИС, поставщик исполнил свои обязательства на сумму 224 505,48 рублей, поставив Учреждению 443,1 кг говядины (таблица 10).

В соответствии с п. 2.4 Контракта от 30.12.2021 оплата товара производится заказчиком на основании бухгалтерских документов, предоставленных поставщиком, в течение 15 рабочих дней со дня подписания сторонами соответствующих документов. Оплата за поставленный товар (мясо говядины) осуществлена Учреждением платежными поручениями на общую сумму 224 506,2 рублей с соблюдением установленных п. 2.4 Контракта от 30.12.2021 сроков (таблица 11).

Таблица 11

Документ о приемке товара	Дата подписания заказчиком документа о приемке товара	Количество поставленного товара, кг	Стоимость исполненных обязательств, рублей	Реквизиты платежного документа	Нарушение сроков оплаты
от 10.01.2022 № 29	10.01.2022	20,0	10 133,40	от 27.01.2022 № 71407	-
от 17.01.2022 № 121	17.01.2022	20,0	10 133,40	от 27.01.2022 № 71483	-
от 24.01.2022 № 170	24.01.2022	20,0	10 133,40	от 02.02.2022 № 99747	-
от 31.01.2022 № 223	31.01.2022	20,0	10 133,40	от 22.02.2022 № 242061	-
от 07.02.2022 № 304	07.02.2022	20,0	10 133,40	от 25.02.2022 № 253447	-
от 14.02.2022 № 349	14.02.2022	24,0	12 160,80	от 25.02.2022 № 253443	-
от 21.02.2022 № 416	21.02.2022	20,0	10 133,40	от 28.02.2022 № 269672	-
от 28.02.2022 № 526	28.02.2022	12,0	6 080,04	от 14.03.2022 № 382548	-
от 09.03.2022 № 603	09.03.2022	20,0	10 133,40	от 15.03.2022 № 391240	-
от 14.03.2022 № 692	14.03.2022	30,0	15 200,10	от 18.03.2022 № 416316	-
от 21.03.2022 № 774	21.03.2022	20,0	10 133,40	от 05.04.2022 № 507256	-
от 28.03.2022 № 855	28.03.2022	10,0	5 066,7	от 08.04.2022 № 570829	-
от 04.04.2022 № 960	04.04.2022	20,0	10 133,40	от 08.04.2022 № 570828	-
от 11.04.2022 № 1046	11.04.2022	12,1	6 130,71	от 21.04.2022 № 651546	-
от 18.04.2022 № 1149	18.04.2022	20,0	10 133,40	от 21.04.2022 № 651502	-
от 25.04.2022 № 1227	25.04.2022	20,0	10 133,40	от 12.05.2022 № 779027	-
от 11.05.2022 № 1374	11.05.2022	20,0	10 133,40	от 17.05.2022 № 809077	-
от 16.05.2022 № 1438	16.05.2022	20,0	10 133,40	от 26.05.2022 № 864669	-
от 23.05.2022 № 1503	23.05.2022	25,0	12 666,75	от 30.05.2022 № 883931	-
от 06.06.2022 № 1614	06.06.2022	20,0	10 133,40	от 16.06.2022 № 20389	-
от 14.06.2022 № 1675	14.06.2022	20,0	10 133,40	от 24.06.2022 № 73198	-
от 20.06.2022 № 1731	20.06.2022	30,0	15 200,10	от 05.07.2022 № 141248	-
ИТОГО	х	443,10	224 506,2	х	х

На основании ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ и ч. 1 ст. 450 ГК РФ стороны пришли к соглашению о расторжении Контракта от 30.12.2021.

Таким образом, нарушений при осуществлении закупки «Поставка продуктов питания (мясо говядины) на 1 полугодие 2022 года» проверкой не выявлено.

8.3. Проверка эффективности деятельности Абинского КЦРИ при исполнении функций и задач

В соответствии с Уставом Абинский КЦРИ осуществляет социальное обслуживание, включая раннюю помощь, социальную реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями и ограничениями жизнедеятельности (далее – дети с ОВЗ).

В целях предоставления социальных услуг детям-инвалидам и детям с ОВЗ и инвалидам старше 18 лет в приложениях № 4 и 5 к приказу Министерства труда № 1042 установлены Порядок № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ (приложение № 4) и Порядок № 1042 для инвалидов (приложение № 5) (вместе именуемые далее Порядки № 1042), а также Стандарт социальной услуги для детей-инвалидов и детей с ОВЗ и Стандарт социальной услуги для инвалидов (вместе именуемые далее Стандарты № 1042), которые согласно ч. 1 ст. 27 Закона № 442-ФЗ и п. 13 Правил Минтруда России № 940н обязательны для исполнения поставщиками социальных услуг в объемах, не менее установленных стандартом социальной услуги. В соответствующем периоде относились: инвалиды в возрасте от 18 лет; дети-инвалиды; дети с ОВЗ; семьи, в которых воспитываются дети с ОВЗ и дети-инвалиды; дети в возрасте от 0 до 3 лет, нуждающиеся в получении услуг ранней помощи.

Социальное обслуживание предоставляется Абинским КЦРИ в стационарной форме (для детей-инвалидов и детей с ОВЗ) и полустационарной форме в условиях кратковременного пребывания (для всех категорий получателей услуг).

Прием детей на социальное обслуживание осуществляется на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее – ИПСУ), разработанной территориальным органом или подведомственным учреждением уполномоченного органа Краснодарского края в сфере социального обслуживания в муниципальном образовании Краснодарского края (п. 2.5.1 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ). Социальное обслуживание инвалидов старше 18 лет осуществляется в соответствии с ИПСУ, индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА), разрабатываемой бюро медико-социальной экспертизы (абз. 5 п. 1.2 Порядка № 1042 для инвалидов).

В таблице 12 приведены данные об основных показателях деятельности Абинского КЦРИ за 2021-2022 годы⁸⁸.

Таблица 12

№ п/п	Наименование показателя	2021 год, человек	2022 год, человек
ОБЩИЕ ДАННЫЕ			
1	Общая численность инвалидов старше 18 лет в Краснодарском крае ⁸⁹	414 967	399 219
	в том числе: в МО Абинский район	6 507	6 507
	из них: трудоспособных инвалидов	1 557	1 557
2	Общая численность детей-инвалидов в Краснодарском крае	30 105	30 093
	в том числе: в МО Абинский район	555	600
1. Обслуживание детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (детей с ОВЗ)			
3	Численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ (единичных), прошедших реабилитацию во всех формах социального обслуживания, всего	211	310
	из них:		
	детей-инвалидов	153	205
	детей с ОВЗ	58	105
1.1. Стационарное обслуживание детей-инвалидов и детей с ОВЗ			
4	Количество стационарных мест (койко-мест) в стационарном отделении	30	28
5	Плановое количество дней функционирования стационарного отделения	288	288
6	Плановое количество санитарных дней в стационарном отделении	77	77
7	Плановая загруженность стационарного отделения в год, детей / койко-дней	360 / 8640	336 / 8064
8	Численность (списочная) детей, прошедших реабилитацию, всего	168	336
9	Результаты курсовой реабилитации детей-инвалидов и детей с ОВЗ ⁹⁰		
	значительный эффект, количество чел. / % в общем объеме обслуженных	86 (51,2%)	209 (62,2 %)
	незначительный эффект, количество чел. / % в общем объеме обслуженных	78 (46,4 %)	115 (34,2 %)
	эффект не достигнут, количество чел. / % в общем объеме обслуженных	4 (2,4 %)	12 (3,6 %)
10	Фактическая загруженность стационарного отделения, койко-дней / % от плановой загруженности	3551 (41,1 %)	6665 (82,6 %)
11	Количество единичных ⁹¹ детей, прошедших реабилитацию в стационарной форме, всего	133	230
	из них:		
	детей-инвалидов	85	133
	детей с ОВЗ	48	97
12	Количество детей, прошедших курсовую реабилитацию один раз	98	125
13	Количество детей, прошедших курсовую реабилитацию два раза / три раза	35	104 / 1
14	Доля получателей, удовлетворенных качеством социальных услуг, %	100	100
1.2. Полустационарное обслуживание детей-инвалидов и детей с ОВЗ			
15	Плановая загруженность полустационарного отделения в день, детей	8	8
16	Численность (списочная) детей, прошедших реабилитацию, всего	97	106

⁸⁸ Таблица составлена на основании отчетных и иных документов о деятельности Абинского КЦРИ, представленных Учреждением в ходе проверки.

⁸⁹ Данные Фонда пенсионного и социального страхования РФ о численности инвалидов по группе инвалидности в РФ и Краснодарском крае (https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/pi_1.3.xlsx).

⁹⁰ Оценку Учреждение проводит самостоятельно на основании сведений, предоставляемых специалистами, оказывающими социальные услуги получателям услуг.

⁹¹ Единичные получатели услуг – фактическое количество граждан, получивших в отчетном периоде социальное обслуживание, не учитывающее повторное получение услуг одним и тем же гражданином в течение отчетного периода.

№ п/п	Наименование показателя	2021 год, человек	2022 год, человек
17	Результаты курсовой реабилитации детей-инвалидов и детей с ОВЗ		
	значительный эффект, количество чел. / % в общем объеме обслуженных	32 (33,0 %)	20 (18,9 %)
	незначительный эффект, количество чел. / % в общем объеме обслуженных	65 (67,0 %)	83 (78,3 %)
	эффект не достигнут, количество чел. / % в общем объеме обслуженных	-	3 (2,8 %)
18	Фактическая загруженность полустационарного отделения, человеко-дней	1691	1847
19	Количество единичных детей, прошедших реабилитацию в полустационарной форме, всего	78	80
	из них:		
	детей-инвалидов	68	72
	детей с ОВЗ	10	8
20	Количество детей, прошедших курсовую реабилитацию один раз	59	55
21	Количество детей, прошедших курсовую реабилитацию два раза / три раза	19	24 / 1
22	Доля получателей, удовлетворенных качеством социальных услуг, %	100	100
2. Полустационарное обслуживание инвалидов старше 18 лет			
23	Планируемая загруженность полустационарного отделения в день, человек	4	4
24	Численность (списочная) инвалидов старше 18 лет, прошедших реабилитацию, всего	50	61
25	Результаты курсовой реабилитации инвалидов старше 18 лет:		
	значительный эффект, количество чел. / % в общем объеме обслуженных	23 (46,0 %)	26 (42,6 %)
	незначительный эффект, количество чел. / % в общем объеме обслуженных	27 (54,0 %)	32 (52,5 %)
	эффект не достигнут, количество чел. / % в общем объеме обслуженных	-	3 (4,9 %)
26	Фактическая загруженность полустационарного отделения, человеко-дней	855	974
27	Количество единичных инвалидов старше 18 лет, прошедших реабилитацию в полустационарной форме, всего	32	37
28	Количество инвалидов старше 18 лет, прошедших курсовую реабилитацию один раз	14	14
29	Количество инвалидов старше 18 лет, прошедших курсовую реабилитацию два раза / три раза	18	22 / 1
30	Доля получателей, удовлетворенных качеством социальных услуг, %	100	100
3. Социальное обслуживание семей, в которых воспитываются дети с ОВЗ и дети-инвалиды			
31	Количество обслуживаемых семей	201	389
4. Социальное обслуживание детей от 0 до 3 лет, нуждающихся в получении услуг ранней помощи			
32	Количество детей в возрасте от 0 до 3 лет, получивших социальное обслуживание в рамках службы ранней помощи	2	7

В соответствии с данными таблицы 12 общая численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ (единичных), прошедших курсовую реабилитацию во всех формах социального обслуживания в Абинском КЦРИ, составила в 2021 году 211 детей, из которых 153 ребенка – дети-инвалиды (72,5 % в общей численности обслуженных детей), в 2022 году – 310 детей, из которых 205 детей – дети-инвалиды (66,1 % в общей численности обслуженных детей).

Доля обслуженных Абинским КЦРИ детей-инвалидов относительно общей численности детей-инвалидов, проживающих в Краснодарском крае⁹², в 2021 году составила 0,51 %, в 2022 году – 0,68 %.

Общая численность инвалидов старше 18 лет (единичных), получивших социальное обслуживание в полустационарной форме, в 2021 году составило 32 человека (0,49 % относительно общей численности инвалидов старше 18 лет, проживающих в МО Абинский район и 0,0077 % относительной общей численности инвалидов старше 18 лет, проживающих на территории Краснодарского края), в 2022 году – 37 человек (0,56 % относительно общей численности инвалидов старше 18 лет, проживающих в МО Абинский район и 0,0093 % относительной общей численности инвалидов старше 18 лет, проживающих на территории Краснодарского края).

В рамках социального обслуживания семей, в которых воспитываются дети-инвалиды и дети с ОВЗ, в 2021 году охвачена 201 семья, в 2022 году – 389 семей,

⁹²Сравнения по детям-инвалидам производится с данными по Краснодарскому краю в связи с тем, что в Абинский КЦРИ для прохождения курсовой реабилитации направляются как дети-инвалиды, проживающие на территории МО Абинский район, так и дети-инвалиды из других муниципальных образований на квотируемые места. В соответствии с п. 2.6 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в целях обеспечения доступности социальных услуг поставщики социальных услуг, предоставляющие услуги в стационарной форме, принимают на обслуживание получателей услуг в соответствии с квотами, установленными министерством труда и социального развития Краснодарского края.

которым оказаны социально-педагогические, социально-психологические и социально-правовые виды консультирования.

Приказом Учреждения от 09.12.2021 № 145 на базе отделения диагностики и разработки планов социальной реабилитации создана служба ранней помощи детям от 0 до 3 лет, разработано положение и порядок оказания услуг ранней помощи. Оборудовано рабочее место по социальной работе для оказания услуг ранней помощи, укомплектовано программным обеспечением СПАРМ. Заключены межведомственные соглашения между управлением образования и молодежной политики администрации МО Абинский район, ГБУЗ «Абинская ЦРБ» министерства здравоохранения Краснодарского края и Абинским КЦРИ. В проверяемом периоде в рамках службы ранней помощи обслужено 9 детей в возрасте от 0 до 3 лет⁹³.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка соблюдения Абинским КЦРИ установленных Порядков № 1042 и Стандартов социальных услуг при социальном обслуживании инвалидов, в том числе детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

В соответствии с требованиями ст. 23.1 Закона № 442-ФЗ в 2021-2022 годах в отношении Абинского КЦРИ общественным советом, созданным при Министерстве труда⁹⁴, проведена независимая оценка качества оказания социальных услуг⁹⁵ по таким вопросам, как открытость и доступность информации об организации социального обслуживания; комфортность условий предоставления социальных услуг; доброжелательность, вежливость работников организации социального обслуживания; удовлетворенность качеством условий оказания услуг, а также доступность услуг для инвалидов. Критерии, а также порядок расчета показателей, характеризующих общие критерии, предусмотрены приказом Минтруда России № 317н⁹⁶ и № 344н⁹⁷. По всем указанным вопросам Учреждение набрало максимальное количество баллов – 100 баллов.

В проверяемом периоде деятельность Учреждения по результатам собственного (внутреннего) контроля качества оказываемых услуг и по результатам независимой оценки качества оказания социальных услуг признана эффективной.

Вместе с тем проверкой эффективности деятельности Абинского КЦРИ при исполнении функций и задач выявлены **факты неполноты предоставления Абинским КЦРИ социальных услуг** в стационарной и в полустационарной формах социального обслуживания.

В соответствии с письмом Министерства труда от 05.06.2023 № 204-33-06-16465/23 в целях оказания услуг населению КЦРИ, включая Абинский КЦРИ, в своей деятельности руководствуются Национальными стандартами РФ «ГОСТ Р 54738-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов» (далее – ГОСТ Р 54738-

⁹³Письмо Абинского КЦРИ от 03.10.2023 № 204.100-01-18-160/23.

⁹⁴Приказ Министерства труда от 22.03.2018 № 344 «Об общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, расположенными на территории Краснодарского края».

⁹⁵Результаты размещены на сайте Министерства труда www.szn.krasnodar.ru и на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети «Интернет» bus.gov.ru.

⁹⁶Приказ Минтруда России от 23.05.2018 № 317н «Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

⁹⁷Приказ Минтруда России от 31.05.2018 № 344н «Об утверждении Единого порядка расчета показателей, характеризующих общие критерии оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

2021), «ГОСТ Р 57760-2017 «Социальное обслуживание населения. Коммуникативные реабилитационные услуги гражданам с ограничениями жизнедеятельности», Порядками № 1042 и Стандартами № 1042.

В соответствии с п. 3.7 ГОСТ Р 54738-2021 реабилитационный курс – это законченный цикл предоставления услуг по социальной реабилитации, абилитации инвалида, включающий в себя установленный по результатам диагностики инвалида перечень и объем услуг, направленный на достижение запланированного результата, соответствующего потребностям, актуальному состоянию, потенциальной возможности инвалида и имеющимся у него ограничениям жизнедеятельности. Согласно п. 4.13 данного ГОСТа основными показателями качества предоставления услуг по социальной реабилитации (абилитации) инвалидов являются: **а) соответствие оказания услуги требованиям стандартов и других нормативных документов;** б) удовлетворенность получателей услуг и их законных представителей (при наличии) качеством предоставления социальных услуг.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 12⁹⁸, ч. 3 ст. 16⁹⁹ Закона № 442-ФЗ, п. 13 Правил Минтруда России № 940н¹⁰⁰, п. 3.2¹⁰¹ и 4.2¹⁰² Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, абз. 5 п. 1.2¹⁰³ и абз. 1 п. 4.3¹⁰⁴ Порядка № 1042 для инвалидов поставщики социальных услуг обязаны предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с ИППСУ, которая составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, содержит, в частности, объем и сроки предоставления социальных услуг и имеет обязательный характер для поставщика социальных услуг.

В соответствии с п. 2.3 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, абз. 2 п. 4.3 Порядка № 1042 для инвалидов социальное обслуживание детей-инвалидов и детей с ОВЗ, а также инвалидов старше 18 лет осуществляется в условиях курсовой реабилитации продолжительностью **24 календарных дня**.

В ходе анализа представленных проверке ИППСУ граждан, находившихся на обслуживании в Учреждении в 2021-2022 годах, установлено, что управлениями социальной защиты населения Краснодарского края (далее – УСЗН), которые в соответствующем муниципальном образовании являются уполномоченным органом по определению нуждаемости граждан в предоставлении социальных услуг (ст. 3 Закона № 3051-КЗ¹⁰⁵), курс реабилитации установлен продолжительностью 24 календарных дня, что соответствует Порядкам № 1042 и Стандарту № 1042.

⁹⁸Поставщики социальных услуг обязаны предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований настоящего Федерального закона.

⁹⁹Индивидуальная программа для гражданина или его законного представителя имеет рекомендательный характер, для поставщика социальных услуг – обязательный характер.

¹⁰⁰Социальные услуги предоставляются организациями социального обслуживания в соответствии с порядком предоставления социальных услуг и в объемах, не менее установленных стандартом социальной услуги.

¹⁰¹Мероприятия по социальному обслуживанию осуществляются в соответствии с ИППСУ. Поставщиками социальных услуг в рамках ИППСУ предоставляется комплекс социальных услуг для обеспечения максимально полной и своевременной социальной адаптации детей-инвалидов, детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, детей в возрасте от 0 до 3 лет, нуждающихся в получении услуг ранней помощи, к жизни в обществе, семье, к обучению и труду.

¹⁰²Поставщик социальных услуг предоставляет социальные услуги в рамках реализации ИППСУ.

¹⁰³Социальное обслуживание получателей социальных услуг осуществляется в полустационарных, стационарных условиях в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

¹⁰⁴Предоставление социального обслуживания поставщиком социальных услуг осуществляется согласно ИППСУ, в которой устанавливаются виды и наименование услуг, их объем, а также кратность и сроки предоставления услуг.

¹⁰⁵Закон Краснодарского края от 05.11.2014 № 3051-КЗ «О социальном обслуживании населения на территории Краснодарского края».

Однако в ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение п. 1 и 2 ч. 1 ст. 12, ч. 3 ст. 16, ч. 1 ст. 27 Закона № 442-ФЗ, п. 13 Правил Минтруда России № 940н, п. 3.2 и 4.2 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, абз. 5 п. 1.2 и абз. 1 п. 4.3 Порядка № 1042 для инвалидов в отношении 218 получателей социальных услуг в 2021 году (69,2% от общей численности поступивших на обслуживание) и 343 получателей социальных услуг в 2022 году (68,2% от общей численности поступивших на обслуживание), не соблюден 24-дневный реабилитационный цикл, установленный п. 2.3 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, абз. 2 п. 4.3 Порядка № 1042 для инвалидов, Стандартами № 1042, а также ИППСУ. Общая продолжительность нахождения данных граждан в Учреждении составила 3 769 человеко-дней в 2021 году и 5 646 человеко-дней в 2022 году (таблица 13).

Таблица 13

Наименование показателя	2021 год, человек				2022 год, человек			
	дети стационарное обслуживание	дети (полустационарное обслуживание)	инвалиды старше 18 лет (полустационарное обслуживание)	ИТОГО	дети (стационарное обслуживание)	дети (полустационарное обслуживание)	инвалиды старше 18 лет (полустационарное обслуживание)	ИТОГО
Численность (списочная) получателей услуг, прошедших реабилитацию, всего	168	97	50	315	336	106	61	503
в том числе прошедших реабилитацию продолжительностью:								
24 дня (полный курс реабилитации) / удельный вес получателей, прошедших полный курс реабилитации, в общей численности получателей	97 (57,7%)	-	-	97 (30,8%)	160 (47,6%)	-	-	160 (31,8%)
от 20 до 23 дней (83-96% от полного курса)	21	-	-	21	34	-	-	34
от 15 до 19 дней (63-80% от полного курса)	34	97	47	178	90	105	54	249
от 10 до 14 дней (42-58% от полного курса)	11	-	3	14	28	1	6	35
от 5 до 9 дней (21-38% от полного курса)	4	-	-	4	18	-	-	18
от 1 до 4 дней (4-17% от полного курса)	1	-	-	1	6	-	1	7
Нормативное количество человеко-дней (по списочной численности получателей) при полном курсе реабилитации (24 дня)	4 032	2 328	1 200	7 560	8 064	2 544	1 464	12 072
Фактическое количество человеко-дней нахождения получателей услуг в Учреждении, не прошедших полный курс реабилитации, равный 24 дням	1 223	1 691	855	3 769 (49,9%)	2 825	1 847	974	5 646 (46,8%)

В соответствии с пояснением Учреждения от 21.09.2023 № 204.100-01-18-148/23 за подписью директора Ступницкой О.Н. досрочное завершение пребывания получателей услуг в Учреждении обусловлено следующими причинами: плановое медицинское обследование или лечение в учреждениях здравоохранения, обострение основного заболевания, медицинские показания, семейные обстоятельства.

Обращает внимание, что ни один получатель услуг, проходивший курс реабилитации в полустационарной форме социального обслуживания в 2021-2022 годах, не прошел его полностью.

Так, в соответствии с письмом Министерства труда от 05.09.2023 № 204-33-06-27156/23 за подписью заместителя министра Киселевой Н.А. отделения, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание, работают по графику пятидневной рабочей недели, санитарные дни для них не предусмотрены,

плановое (нормативное) количество дней работы этих отделений равно количеству рабочих дней в году. Таким образом, фактическая продолжительность реабилитации получателей услуг при полустационарной форме обслуживания составила в 2021-2022 годах от 15 до 18 дней (фактическое время нахождения в Учреждении и получения социального обслуживания). Кроме того, в случаях, когда период прохождения курса реабилитации совпадал с майскими праздниками, фактическая его продолжительность составляла не более 13 дней (*приложение № 5 к акту проверки*).

Следует отметить, что исходя из установленного курса реабилитации (24 календарных дня) Стандартами № 1042¹⁰⁶ предусмотрен объем предоставления каждой услуги.

Например, предоставление социально-медицинских услуг инвалидам от 18 лет и старше включает оказание 20 услуг по немедикаментозной терапии (*физиотерапии, лечебной физической культуре, кинезиотерапии, массажу, методов с применением природных лечебных факторов*). При этом единица услуги включает набор процедур по немедикаментозной терапии, предоставляемых инвалиду в течение одного дня. Таким образом, в целях прохождения полного курса реабилитации, при котором цикл реабилитации является законченным, а Стандарт № 1042 для инвалидов считается соблюденным, Учреждение должно оказывать социально-медицинские услуги получателю в части немедикаментозной терапии не менее 20 дней.

Также предоставление социально-медицинских услуг инвалидам от 18 лет и старше, а также детям-инвалидам и детям с ОВЗ включает оказание 24 услуг (1 услуга ежедневно) по выполнению процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарственных препаратов). Таким образом, в целях прохождения полного курса реабилитации, при котором цикл реабилитации является законченным, а Стандарт № 1042 считается соблюденным, Учреждение должно оказывать социально-медицинские услуги получателю по выполнению процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг, **не менее 24 дней на ежедневной основе.**

Следует отметить, что согласно информации Министерства труда плановое количество обслуживаемых граждан в полустационарной форме в Абинском КЦРИ составляет 100 человек (всех возрастных категорий) в год, в то время как фактическая численность обслуженных в 2021 году составила 147 человек, в 2022 году – 167 человек. При этом при обслуживании 100 человек в год у Учреждения возникает реальная возможность провести полный курс реабилитации, равный 24 дням (без учета выходных и праздничных дней) для всех своих получателей, предоставив им качественное социальное обслуживание в объеме, предусмотренном Стандартом № 1042.

Вместе с тем, существующая организация работы, при которой в общую продолжительность курсовой реабилитации, указанной в ИШСУ, включаются выходные и праздничные дни, в которые полустационарное отделение Учреждения фактически не работает, не позволяют Учреждению предоставлять социальные

¹⁰⁶Пункт 2.10 Стандарта № 1042 для инвалидов и пункт 2.1 Стандарта № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

услуги в объеме, предусмотренном Стандартами № 1042, что в свою очередь ведет к неэффективному и нерезультативному расходованию бюджетных средств, так как обслуживаемые граждане не получают законченный цикл реабилитации, имеющий конечную цель, направленную на максимально возможное восстановление или компенсацию имеющихся стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, подготовку и достижение социальной адаптации и интеграции, а также повышение качества жизни.

Таким образом, несоблюдение Учреждением реабилитационного цикла, установленного п. 2.3 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, абз. 2 п. 4.3 Порядка № 1042 для инвалидов, Стандартами № 1042, а также ИППСУ, нарушает требования, предусмотренные п. 1 и 2 ч. 1 ст. 12, ч. 3 ст. 16, ч. 1 ст. 27 Закона № 442-ФЗ, п. 13 Правил Минтруда России № 940н, п. 3.2 и 4.2 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, абз. 5 п. 1.2 и абз. 1 п. 4.3 Порядка № 1042 для инвалидов, а также свидетельствует о невыполнении такого показателя качества предоставления услуг, как «соответствие оказания услуги требованиям стандартов и других нормативных документов», предусмотренного п. 4.13 ГОСТа Р 54738-2021.

При этом произведенные расходы Учреждения на обслуживание граждан, получивших социальные услуги не в полном объеме, следует признать неэффективным расходованием бюджетных средств (ст. 34 БК РФ). Объем неэффективно использованных бюджетных средств составил в 2021 году 9 255,3 тыс. рублей¹⁰⁷, в 2020 году – 18 788,6 тыс. рублей¹⁰⁸.

Выявлен 561 факт на общую сумму 28 043,9 тыс. рублей (код 01.2.25 Классификатора нарушений).

Следует отметить, что перевод работы полустационарного отделения на скользящий график также позволит Учреждению проводить законченный курс реабилитации для своих получателей, причем на ежедневной основе.

Также выборочной проверкой личных дел детей-инвалидов и детей с ОВЗ установлено, что детям-инвалидам и детям с ОВЗ **не в полном объеме** предоставлялись услуги ЛФК, оказываемые в рамках социально-медицинских услуг.

В частности, в соответствии с ИППСУ от 15.01.2021 № 0150373/2104 ребенок-инвалид Зол-ва А.А. нуждалась в социальном обслуживании в стационарной форме в период с 15.01.2021 по 07.02.2021. Согласно ИППСУ ребенку-инвалиду предусматривалось предоставление социально-медицинских услуг, в число которых включались услуги по немедикаментозной терапии (физиотерапии, ЛФК, массажу и др.), направленные на компенсацию или восстановление утраченных функций. Согласно данным, отраженным в индивидуальной карте социальной реабилитации

¹⁰⁷Размер подушевого норматива финансирования для стационарного отделения с учетом поправочного коэффициента для Абинского КЦРИ, сложившийся по состоянию на 31.12.2021 (столбец 8, строка «стационар» в 2021 году таблицы 4) x 1 223 человеко-дней (фактическое количество человеко-дней нахождения получателей услуг в стационарном отделении Учреждения, не прошедших полный курс реабилитации, равный 24 дням, в 2021 году) + объем финансирования, рассчитанный по состоянию на 31.12.2021 на основании подушевых нормативов для полустационарного отделения.

¹⁰⁸Размер подушевого норматива финансирования для стационарного отделения с учетом поправочного коэффициента для Абинского КЦРИ, сложившийся по состоянию на 31.12.2022 (столбец 8, строка «стационар» в 2022 году таблицы 4) x 2 825 человеко-дней (фактическое количество человеко-дней нахождения получателей услуг в стационарном отделении Учреждения, не прошедших полный курс реабилитации, равный 24 дням, в 2022 году) + объем финансирования, рассчитанный по состоянию на 31.12.2022 на основании подушевых нормативов для полустационарного отделения.

или абилитации ребенка-инвалида Зол-вой А.А., назначенные ей процедуры массажа и физиотерапии получены в полном объеме.

Однако из 14 назначенных Зол-вой А.А. услуг ЛФК по факту оказано только 8 услуг, 6 услуг ЛФК ввиду отсутствия инструктора проведены не были.

Аналогичные факты непредоставления услуг ЛФК в полном объеме детям-инвалидам и детям с ОВЗ выявлены **в 6 случаях в 2021 году** (Фил-ов С.С. – в связи с отсутствием специалиста не предоставлено 7 услуг ЛФК (заезд с 15.01 по 07.02); Бак-ва С.М. и Гл-а К.А. – не представлено по 1 услуге (заезд с 07.04 по 30.04); Ков-нко Д.В. – не предоставлено 4 услуги ЛФК (заезд с 12.05 по 04.06); Ди-ов Д.Е. и Кис-ва А.С. – не предоставлено по 8 услуг ЛФК (заезд с 09.06 по 02.07) **и в 9 случаях в 2022 году** (Дик-ов А.А. и Кр-ец А.Н. – в связи с отсутствием специалиста не предоставлено по 7 услуг ЛФК (заезд с 24.01 по 02.02); Ки-чай Б.С. не представлено 8 услуг ЛФК (заезд с 10.03 по 02.04); Вол-ва Л.И. и Фе-вич К.В. – не предоставлено по 8 услуг ЛФК (заезд с 06.04 по 29.04); Па-ов Р.И. и Р-ль С.В. – не предоставлено по 1 услуге ЛФК (заезд с 12.05 по 04.06); Быч-ов Д.В. и Яб-ий В.Э. – не предоставлено по 3 услуги ЛФК (заезд с 04.08 по 27.08).

Так, согласно данным журналов учета процедур кабинета ЛФК (стационарное обслуживание) и учета использования спортивного оборудования в кабинете ЛФК в периоды организованных заездов детей-инвалидов и детей с ОВЗ в стационарное отделение Абинского КЦРИ услуги по ЛФК не оказывались в следующие периоды:

в 2021 году: с 28.01.2021 по 07.02.2021; 22.04.2021; с 31.05.2021 по 11.06.2021; с 09.06.2021 по 14.06.2021; с 16.06.2021 по 25.06.2021; с 04.08.2021 по 27.08.2021; с 08.09.2021 по 09.09.2021;

в 2022 году: с 24.01.2022 по 02.02.2022; с 10.02.2022 по 11.02.2022; 06.04.2022; с 18.04.2022 по 27.04.2022; с 31.05.2022 по 04.06.2022; с 07.07.2022 по 22.07.2022; с 24.08.2022 по 27.08.2022; с 06.10.2022 по 19.10.2022.

Таким образом, в 2021 году из 288 дней функционирования стационарного отделения Учреждения 61 календарный день (21,2 %) занятия по ЛФК не проводились, в 2022 году из 278 дней – 72 календарных дня (25,9 %) занятия по ЛФК также не проводились. В соответствии с пояснением директора Абинского КЦРИ от 22.08.2023 № 204.100-13-10-130/23 занятия по ЛФК в указанные периоды не проводились в связи с нахождением инструктора по ЛФК в ежегодных трудовых отпусках, на больничных, в том числе по беременности и родам.

Следует отметить, что п. 2.11.8 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ установлены критерии, которые используются при оценке качества социальных услуг в стационарной и полустационарной форме социального обслуживания, предоставляемых получателям социальных услуг, к которым относятся такие как: полнота предоставления социальной услуги в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе исходя из объема предоставляемых социальных услуг, сроков предоставления социальных услуг, иных критериев, позволяющих оценить полноту предоставления социальных услуг; своевременность предоставления социальной услуги, в том числе из степени нуждаемости получателя социальных услуг; результативность предоставления социальной услуги (улучшение условий жизнедеятельности получателя социальных услуг).

В соответствии с п. 3.2 и 4.2 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ мероприятия по социальному обслуживанию осуществляются в соответствии с ИППСУ. Поставщиками социальных услуг в рамках ИППСУ предоставляется

комплекс социальных услуг для обеспечения максимально полной и своевременной социальной адаптации детей-инвалидов, детей с ОВЗ. Поставщик социальных услуг предоставляет социальные услуги в рамках реализации ИППСУ.

Таким образом, отсутствие проведения ЛФК во время нахождения специалиста по его проведению в ежегодном трудовом отпуске и на больничном свидетельствует о том, что Абинский КЦРИ не обеспечивал в полной мере выполнение требований Порядка № 1042 и Стандарта № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, а также своих уставных функций и задач, для решения которых он создавался.

В частности, в проверяемом периоде Учреждение не обеспечило в полной мере выполнение требований, предусмотренных п. 2.10 Стандарта № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в части оказания услуг по немедикаментозной терапии (ЛФК), направленных на компенсацию или восстановление утраченных функций.

Установленные в ходе проверки факты свидетельствует о том, что в проверяемом периоде Учреждением допускались случаи оказания получателям социальных услуг, обслуживаемым в Абинском КЦРИ, социально-медицинских услуг не в полном объеме, что также свидетельствует о нарушении Учреждением п. 1 и 2 ч. 1 ст. 12, ч. 3 ст. 16, ч. 1 ст. 27 Закона № 442-ФЗ, п. 13 Правил Минтруда России № 940н, п. 3.2 и 4.2 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, п. 2.10 Стандарта № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, п. 4.13 ГОСТа Р 54738-2021.

Данное нарушение в части непринятия своевременных мер, направленных на полноту, своевременность и результативность предоставления социальной услуги в соответствии с требованиями действующего законодательства стало возможным в результате ненадлежащего исполнения директором Учреждения обязанностей, предусмотренных п. 2.12 должностной инструкции, в соответствии с которым руководитель определяет политику Учреждения в области качества предоставляемых социальных услуг, обеспечивает ее реализацию, осуществляет контроль за качеством услуг, предоставляемых обслуживаемым гражданам.

Выявлено 16 фактов¹⁰⁹ (код 01.2.101 Классификатора нарушений).

Также Порядком № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ (п. 3.10), который в соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона № 442-ФЗ и п. 13 Правил Минтруда России № 940н обязателен для исполнения поставщиками социальных услуг, запрещено на социальное обслуживание в стационарной форме и в условиях дневного пребывания полустационарной формы принимать детей-инвалидов, имеющих ограничения жизнедеятельности III степени в категориях «осуществление самообслуживания», которая характеризуется полной утратой у человека способности либо возможности осуществлять самообслуживание», «контроля за своим поведением».

В соответствии с п. 3.12 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ Учреждение отказывает в приеме на обслуживание при наличии оснований, перечисленных в пункте 3.10 Порядка.

Вместе с тем в нарушение п. 3.10 и 3.12 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ Учреждение приняло на обслуживание в стационарное

¹⁰⁹ Так как подушевые нормативы финансирования утверждены Министерством труда в целом на все социально-медицинские услуги, включающие услуги по немедикаментозной терапии, рассчитать объем неэффективно использованных средств не представляется возможным.

отделение детей-инвалидов, имеющих ограничения жизнедеятельности III степени в категории «осуществление самообслуживания» (таблица 14), что свидетельствует о несоблюдении Абинским КЦРИ требований, установленных ч. 1 ст. 27 Закона № 442-ФЗ и п. 13 Правил Минтруда России № 940н.

Таблица 14

№ п/п	ФИО ребенка-инвалида	Даты заезда	Продолжительность курсовой реабилитации, дней	Дата, номер ИПРА	Способность к самообслуживанию	Дата и номер ИППСУ	Расходы ¹¹⁰ , тыс. рублей
2021 год							
1	Дан-ов М.Р.	10.02.2021-05.03.2021	18	от 18.06.2015 № 954.0.23/2015	третья степень	от 10.02.2021 № 0410200/2104	76,6
2	Лар-на В.А.	15.01.2021-07.02.2021	24	от 20.07.2020 № 75.16.23/2020	третья степень	от 15.01.2021 № 0150374/2104	102,2
3	Лар-на В.А.	08.09.2021-01.10.2021	24		третья степень	от 07.09.2021 № 250090/2104	102,2
х	ИТОГО	х	66 дето-дней	х	х		281,0
2022 год							
3	Лар-на В.А.	14.01.2022-06.02.2022	17	от 20.07.2020 № 75.16.23/2020	третья степень	от 11.01.2022 № 0110190/2204	89,4
4	Лар-на В.А.	01.12.2022-24.12.2022	24		третья степень	от 25.11.2022 № 3290200/2204	126,2
х	ИТОГО	х	41 дето-дней	х	х	х	215,6

Общая продолжительность нахождения в стационарном отделении Учреждения детей-инвалидов, имеющих ограничения жизнедеятельности III степени в категории «осуществление самообслуживания», составила 66 дето-дней в 2021 году и 41 дето-день в 2022 году. Расходы Учреждения на их обслуживание составили 281,0 тыс. рублей в 2021 году и 215,6 тыс. рублей в 2022 году.

Выявлено 5 фактов на общую сумму 496,6 тыс. рублей (код 01.2.101 Классификатора нарушений).

Выборочной проверкой Абинского КЦРИ иных нарушений и недостатков его деятельности не выявлено. По завершении курса социальной реабилитации в личных делах получателей социальных услуг имеются заключения о результатах реализованных мероприятий социальной реабилитации с необходимыми рекомендациями.

Выводы

Государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Абинский комплексный центр реабилитации инвалидов» (далее – Абинский КЦРИ, Учреждение, объект контроля) является учреждением социального обслуживания населения в государственной системе органов социальной защиты населения Краснодарского края, осуществляющим социальное обслуживание граждан в стационарной и полустационарной форме.

Учреждение призвано способствовать социальной адаптации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями и ограничениями жизнедеятельности и их интеграции в общество. Учреждение осуществляет социальное обслуживание, включая раннюю помощь, социальную реабилитацию и абилитацию получателей услуг.

¹¹⁰Расчет произведен на основании размеров подушевого норматива при стационарной форме обслуживания, сложившегося по состоянию на 31.12.2021 и 31.12.2022, с учетом поправочного коэффициента, учитывающего особенности материальной базы Учреждения (данные таблицы 4).

Функции учредителя Абинского КЦРИ в проверяемом периоде осуществляло министерство труда и социального развития Краснодарского края (далее – Министерство труда).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Краснодарского края на основании бюджетной сметы.

В 2021–2022 годах материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Абинского КЦРИ осуществлялось за счет средств краевого бюджета в рамках государственных программ Краснодарского края (далее – ГПКК) «Социальная поддержка граждан»¹¹¹, «Доступная среда»¹¹², «Содействие занятости населения»¹¹³, «Обеспечение безопасности населения»¹¹⁴.

Общий объем средств краевого бюджета, предусмотренный указанными ГПКК на материально-техническое и финансовое обеспечение Абинского КЦРИ, за два года составил 92 021,3 тыс. рублей (в 2021 году – 44 568,6 тыс. рублей, в 2022 году – 47 452,7 тыс. рублей). Общий объем расходов за два года составил 90 986,4 тыс. рублей (в 2021 году – 43 611,8 тыс. рублей, в 2022 году – 47 374,6 тыс. рублей).

Общая численность детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями и ограничениями жизнедеятельности (далее – дети с ОВЗ), прошедших курсовую реабилитацию во всех формах социального обслуживания в Абинском КЦРИ, составила в 2021 году 211 детей, из которых 153 ребенка-инвалида, в 2022 году – 310 детей, из которых 205 детей-инвалидов. Общая численность инвалидов от 18 лет и старше, получивших социальное обслуживание в полустационарной форме, в 2021 году составила 32 человека, в 2022 году – 37 человек. В рамках социального обслуживания семей, в которых воспитываются дети-инвалиды и дети с ОВЗ, в 2021 году охвачена 201 семья, в 2022 году – 389 семей, которым оказаны социально-педагогические, социально-психологические и социально-правовые виды консультирования. В рамках службы ранней помощи за два года обслужено 9 детей в возрасте от 0 до 3 лет.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка использования средств бюджета Краснодарского края, предоставленных в 2021–2022 годах Абинскому КЦРИ, в ходе которой выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета:

1.1. Нарушения при выполнении или невыполнение государственных задач и функций государственными казенными учреждениями (54 факта на сумму 8 843,7 тыс. рублей).

1.1.1. В нарушение ч. 1 ст. 195.3 Трудового кодекса РФ¹¹⁵, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона № 442-ФЗ¹¹⁶, п. 39 Правил Минтруда России № 940н¹¹⁷, п. 4.1 Порядка

¹¹¹Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 938 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Социальная поддержка граждан».

¹¹²Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 № 969 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Доступная среда».

¹¹³Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1036 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Содействие занятости населения».

¹¹⁴Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1039 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Обеспечение безопасности населения».

¹¹⁵Часть 1 ст. 195.3 Трудового кодекса РФ – если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения

№ 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ¹¹⁸, абз. 3 п. 5.3 Устава Абинского КЦРИ¹¹⁹ уровень образования 7 сотрудников, занимавших в разные периоды времени должность «помощник воспитателя», непосредственно участвующих в оказании услуг, не соответствовал квалификационным требованиям, предъявляемым действующим законодательством к занимаемой ими должности. Расходы Учреждения на выплату заработной платы данным сотрудникам за период с 2014 года по 25.09.2022¹²⁰ составили 8 090,4 тыс. рублей.

В действиях должностных лиц Абинского КЦРИ усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 5.27 КоАП РФ (срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ истек).

1.1.2. В нарушение п. 2 ст. 17 Закона № 52-ФЗ¹²¹, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона № 442-ФЗ, абз. 9 п. 2.11.1 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ¹²² при организации питания получателей услуг, находящихся на стационарном обслуживании, натуральные нормы продуктов питания, установленные Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации общественного питания населения (СанПиН 2.3/2.4.3590-20)¹²³, приказом Минтруда России № 520н¹²⁴, приказом Министерства труда № 1266¹²⁵, экспертных заключений¹²⁶ по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы примерного двухнедельного циклического меню возрастной категории 3-7 лет, 7-11 лет, 12 лет и старше на весенне-летний и осенне-зимний периоды года, для организации питания детей в Абинском КЦРИ, не выполнены Учреждением по 10 наименованиям в 2021 году и по

определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

¹¹⁶Пункт 1 часть 1 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» – поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ.

¹¹⁷Пункт 39 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н – должности специалистов в стационарных организациях социального обслуживания замещают лица, осуществляющие свою деятельность на профессиональной основе и соответствующие квалификационным требованиям, предъявляемым к таким должностям.

¹¹⁸Пункт 4.1 приложения № 4 к приказу Министерства труда от 22.12.2014 № 1042 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае» – поставщики социальных услуг обязаны обеспечить укомплектованность организации квалифицированными специалистами.

¹¹⁹Абзац 3 пункта 5.3 Устава – руководитель Учреждения несет ответственность за уровень квалификации сотрудников.

¹²⁰В 2022 году помощники воспитателя были направлены Учреждением на обучение по программе профессионального обучения по профессии «Помощник воспитателя», получив соответствующие документы об образовании 26.09.2022.

¹²¹Пункт 2 ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» – при организации питания в организациях социального обслуживания обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека.

¹²²Абзац 9 п. 2.11.1 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ – горячее питание, предоставляемое в учреждениях социального обслуживания, должно готовиться из доброкачественных продуктов, удовлетворять потребности клиентов по калорийности, соответствовать установленным нормам питания, санитарно-гигиеническим требованиям и предоставляться с учетом возраста, состояния здоровья клиентов.

¹²³Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», вступили в силу с 01.01.2021.

¹²⁴Приказ Минтруда России от 13.09.2022 № 520н «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

¹²⁵Приказ Министерства труда от 29.08.2018 № 1266 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Краснодарского края - реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексных центрах реабилитации инвалидов и признании утратившим силу приказа министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 18 ноября 2014 года № 938 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Краснодарского края - реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексных центрах реабилитации инвалидов, кризисных центрах помощи женщинам».

¹²⁶Экспертные заключения от 23.04.2021 № ОИ-4777 для детей возрастной категории от 3 до 7 лет, от 22.04.2021 № ОИ-4776 для детей возрастной категории 7-11 лет и от 23.04.2021 № ОИ-4778 для детей от 12 лет и старше (орган инспекции ООО «Эксперт», аттестат аккредитации № RA.RU.710282 от 26.10.2018).

11 наименованиям в 2022 году, перевыполнены по 11 наименованиям в 2021 году и по 10 наименованиям в 2022 году.

Завышение натуральных норм продуктов питания стало возможным в результате ненадлежащего исполнения директором Учреждения требования абз. 6 п. 5.3 Устава Абинского КЦРИ, в соответствии с которым руководитель несет ответственность за рациональное использование финансовых средств, и свидетельствует о несоблюдении принципа эффективного использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ. Объем неэффективно использованных бюджетных средств за два года составил 73,0 тыс. рублей (в том числе в 2021 году – 17,6 тыс. рублей, в 2022 году – 55,4 тыс. рублей).

Нарушение в части занижения норм питания на сумму 183,7 тыс. рублей (в том числе в 2021 году на 61,7 тыс. рублей и в 2022 году на 122,0 тыс. рублей) стало возможным в результате ненадлежащего исполнения директором Учреждения обязанностей, предусмотренных п. 2.12 должностной инструкции, в соответствии с которым руководитель определяет политику Учреждения в области качества предоставляемых социальных услуг, обеспечивает ее реализацию, осуществляет контроль за качеством услуг, предоставляемых обслуживаемым гражданам;

1.1.3. В нарушение п. 3.10¹²⁷ и 3.12¹²⁸ Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ Учреждение приняло на обслуживание в стационарное отделение Абинского КЦРИ детей-инвалидов, имеющих ограничения жизнедеятельности III степени в категории «осуществление самообслуживания» (3 факта в 2021 году и 2 факта в 2022 году), что свидетельствует о несоблюдении Абинским КЦРИ требований, установленных ч. 1 ст. 27 Закона № 442-ФЗ¹²⁹ и п. 13 Правил Минтруда России № 940н¹³⁰.

Расходы Учреждения на обслуживание детей-инвалидов, имеющих ограничения жизнедеятельности III степени в категории «осуществление самообслуживания», составили 281,0 тыс. рублей в 2021 году и 215,6 тыс. рублей в 2022 году.

2. Неэффективное использование бюджетных средств в ходе исполнения бюджета:

2.1. Расходы бюджета на предоставление государственных услуг гражданам, получившим эти услуги не в полном объеме (577 фактов на общую сумму 28 043,9 тыс. рублей).

Так, в нарушение п. 1 и 2¹³¹ ч. 1 ст. 12, ч. 3 ст. 16¹³², ч. 1 ст. 27 Закона № 442-ФЗ, п. 13 Правил Минтруда России № 940н, п. 3.2¹³³ и 4.2¹³⁴ Порядка № 1042

¹²⁷Пункт 3.10 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ – на социальное обслуживание в стационарной форме и в условиях дневного пребывания полустационарной формы не принимаются дети-инвалиды, имеющие ограничения жизнедеятельности III степени в категориях осуществление самообслуживания, контроля за своим поведением.

¹²⁸Пункт 3.12 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ – организации социального обслуживания отказывают в приеме на обслуживание в случаях наличия оснований, указанных в п. 3.10 Порядка.

¹²⁹Часть 1 ст. 27 Закона № 442-ФЗ – порядок предоставления социальных услуг обязателен для исполнения поставщиками социальных услуг.

¹³⁰Пункт 13 Правил Минтруда России № 940н – социальные услуги предоставляются организациями социального обслуживания в соответствии с порядком предоставления социальных услуг.

¹³¹Пункт 2 ч. 1 ст. 12 Закона № 442-ФЗ – поставщики социальных услуг обязаны предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований настоящего Федерального закона.

¹³²Часть 3 ст. 16 Федерального закона № 442-ФЗ – индивидуальная программа для гражданина или его законного представителя имеет рекомендательный характер, для поставщика социальных услуг имеет обязательный характер.

¹³³Пункт 3.2 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ – мероприятия по социальному обслуживанию осуществляются в соответствии с ИПСУ. Поставщиками социальных услуг в рамках ИПСУ предоставляется комплекс социальных услуг для

для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, абз. 5 п. 1.2¹³⁵ и абз. 1 п. 4.3¹³⁶ Порядка № 1042 для инвалидов, п. 4.13 ГОСТа Р 54738-2021¹³⁷:

а) в отношении 218 получателей социальных услуг в 2021 году (69,2 % от общей численности граждан, поступивших на обслуживание) и 343 получателей социальных услуг в 2022 году (68,2 % от общей численности граждан, поступивших на обслуживание), не соблюден 24-дневный реабилитационный цикл, установленный п. 2.3 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, абз. 2 п. 4.3 Порядка № 1042 для инвалидов, Стандартами № 1042, а также индивидуальными программами предоставления социальных услуг (далее – ИППСУ).

Расходы Учреждения в общей сумме 28 043,9 тыс. рублей (в том числе в 2021 году – 9 255,3 тыс. рублей, в 2022 году – 18 788,6 тыс. рублей) на обслуживание граждан, получивших социальные услуги не в полном объеме, следует признать неэффективным расходованием бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), так как обслуженные граждане не получили законченный цикл реабилитации, имеющий конечную цель, направленную на максимально возможное восстановление или компенсацию имеющихся стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, подготовку и достижение социальной адаптации и интеграции, а также повышение качества жизни;

б) Учреждением допускались случаи оказания детям-инвалидам и детям с ОВЗ, находящимся на стационарном социальном обслуживании, социально-медицинских услуг не в полном объеме. В частности, в проверяемом периоде Учреждение не обеспечило в полной мере выполнение требований Стандарта № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ (п. 2.10) и ИППСУ в части проведения лечебной физической культуры (ЛФК) в отношении 16 несовершеннолетних детей. Рассчитать объем неэффективно использованных средств не представляется возможным¹³⁸.

2.2. Недостижение установленной нормативной загрузки (пропускной способности) государственного учреждения при предоставлении государственных услуг (2 факта на сумму 29 024,9 тыс. рублей).

В ходе проверки установлено, что общее количество койко-дней, в течение которых койко-места в стационарном отделении Учреждения не были задействованы под оказание социальных услуг детям-инвалидам и детям с ОВЗ, то есть простаивали, составило 5 089 койко-дней в 2021 году или 58,9 % от нормативной

обеспечения максимально полной и своевременной социальной адаптации детей-инвалидов, детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, детей в возрасте от 0 до 3 лет, нуждающихся в получении услуг ранней помощи, к жизни в обществе, семье, к обучению и труду.

¹³⁴Пункт 4.2 Порядка № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ – поставщик социальных услуг предоставляет социальные услуги в рамках реализации ИППСУ.

¹³⁵Абзац 5 п. 1.2 приложения № 5 к приказу Министерства труда от 22.12.2014 № 1042 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае» (далее – Порядок № 1042 для инвалидов) – социальное обслуживание получателей социальных услуг осуществляется в полустационарных, стационарных условиях в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

¹³⁶Абзац 1 п. 4.3 Порядка № 1042 для инвалидов – предоставление социального обслуживания поставщиком социальных услуг осуществляется согласно ИППСУ, в которой устанавливаются виды и наименование услуг, их объем, а также кратность и сроки предоставления услуг.

¹³⁷Пункт 4.13 «ГОСТ Р 54738-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов» – основными показателями качества предоставления услуг по социальной реабилитации (абилитации) инвалидов являются: а) соответствие оказания услуги требованиям стандартов и других нормативных документов; б) удовлетворенность получателей услуг и их законных представителей (при наличии) качеством предоставления социальных услуг.

¹³⁸Так как подушевые нормативы финансирования утверждены Министерством труда в целом на все социально-медицинские услуги, включающие услуги по немедикаментозной терапии, рассчитать объем неэффективно использованных средств не представляется возможным.

загруженности и 1 399 койко-дней в 2022 году или 17,3 % от нормативной загруженности.

Так, уровень фактической загруженности стационарного отделения Абинского КЦРИ составил 3 551 дето-дней или 41,1 % от нормативной загруженности в 2021 году и 6 665 дето-дней или 82,7 % от нормативной загруженности в 2022 году.

Принимая во внимание тот факт, что финансовое обеспечение казенного учреждения рассчитывается исходя из 100 % его нормативной загруженности в течение года (*из расчета 12 курсов реабилитации ежегодно продолжительностью по 24 календарных дня каждый на 30 койко-мест в 2021 году и 28 койко-мест в 2022 году*), то есть затраты на содержание Абинского КЦРИ производятся и в тех случаях, когда койко-места не функционируют и социальные услуги получателям не предоставляются, имеющийся простой коек свидетельствует о несоблюдении Учреждением принципа эффективного использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ, а также п. 5.3 Устава¹³⁹. Объем неэффективно использованных бюджетных средств в 2021 году составил 21 666,6 тыс. рублей, в 2022 году – 7 358,3 тыс. рублей.

3. Неэффективное использование бюджетных ресурсов в сфере управления и распоряжения государственной собственностью:

3.1. Имущество в течение длительного периода не используется по назначению (22 факта на сумму 611,9 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что 8 единиц оборудования в жилом модуле «Кухня» общей балансовой стоимостью 82,6 тыс. рублей длительное время не использовалось ввиду отсутствия услуг по социально-бытовой адаптации в индивидуальных программах предоставления социальных услуг получателей.

Также в связи с непринятием Учреждением в должной степени мер по предоставлению социальных услуг в объемах, предусмотренных ИППСУ, Порядком № 1042 для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, а также Стандартом № 1042, загруженность 14 единиц оборудования общей балансовой стоимостью 529,3 тыс. рублей, находящегося в кабинете лечебной физической культуры в стационарном отделении Абинского КЦРИ, составила не более 80,0 % в 2021 году и не более 75,0 % в 2022 году от времени его нормативного использования.

Выявленные факты неиспользования движимого имущества Учреждения длительное время или использования его неэффективно свидетельствуют о несоблюдении Учреждением требований, предусмотренных п. 2 ст. 29 Закона № 180-КЗ¹⁴⁰, а также п. 3.7, 4.2 Устава, в соответствии с которыми Учреждение обязано использовать имущество эффективно.

4. Нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

4.1. Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных

¹³⁹Пункт 5.3 Устава Абинского КЦРИ – руководитель обеспечивает рациональное использование финансовых средств.

¹⁴⁰Пункт 2 ст. 29 Закон Краснодарского края от 13.05.1999 № 180-КЗ «Об управлении собственностью Краснодарского края» – красивые государственные учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (2 факта на сумму 1,1 тыс. рублей).

В нарушение требований, установленных ч. 6 ст. 34¹⁴¹, п. 3 ч. 1 ст. 94¹⁴² Закона № 44-ФЗ¹⁴³, а также п. 6.2 государственного контракта от 23.07.2021 № 0318200038221000027-02 (далее – Контракт) Абинским КЦРИ не направлено в адрес Поставщика требование об уплате неустойки (штрафа в размере 1,0 тыс. рублей и пени в размере 90,4 рублей) в связи с просрочкой Поставщиком исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, а именно отсутствием факта поставки реабилитационного оборудования в установленные сроки (просрочка поставки составила 4 календарных дня).

В ходе контрольного мероприятия Поставщиком оплачены штраф в сумме 1,0 тыс. рублей и пеня в сумме 90,4 рублей.

4.2. Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (1 факт).

В нарушение ч. 3 ст. 103¹⁴⁴ Закона № 44-ФЗ информация об исполнении государственного контракта от 23.07.2021 № 0318200038221000027-02 размещена Абинским КЦРИ в единой информационной системе с позже установленного срока на 23 рабочих дня.

В допущенном Учреждением нарушении усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ истек).

Предложения

1. Обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, Гражданского кодекса РФ, Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае (Стандарта социальных услуг), других нормативных правовых актов, устанавливающих задачи и функции Учреждения.

2. Принять меры по недопущению неэффективного расходования бюджетных средств, получаемых Учреждением на финансовое обеспечение его деятельности.

¹⁴¹Часть 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ – в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

¹⁴²Пункт 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ – исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ, в том числе взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ, а также применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

¹⁴³Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹⁴⁴Частью 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ установлено, что информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

3. Принять меры по оптимизации деятельности Учреждения, направленные на исключение фактов досрочного выбытия граждан, оперативный прием на обслуживание очередных лиц вместо выбывших.

4. Совместно с Министерством труда рассмотреть вопрос о переводе работы полустационарного отделения Учреждения на скользящий график с целью проведения курса реабилитации для получателей социальных услуг на ежедневной основе продолжительностью не менее установленной Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае.

5. Принять меры по доукомплектованию Учреждения профессиональными кадрами и оборудованием для проведения комплексной социальной реабилитации инвалидов.

6. Обеспечить соблюдение норм расхода продуктов при организации питания получателей услуг, находящихся на стационарном обслуживании в Учреждении.

7. Организовать на постоянной основе обучение сотрудников Учреждения, ответственных за организацию и осуществление деятельности в сфере закупок.

8. Своевременно в письменной форме информировать Министерство труда по вопросам несогласованности положений нормативных правовых актов, которыми руководствуется Учреждение при оказании социальных услуг населению.

Аудитор



А.Н. Ильяшенко

Главный инспектор



О.В. Кудашкина

Ведущий инспектор

Н.А. Мерзлякова

С актом ознакомлен:

Директор государственного казенного учреждения социального обслуживания Краснодарского края «Абинский комплексный центр реабилитации инвалидов»

О.Н. Ступницкая